



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ДГТУ)

Факультет Безопасность жизнедеятельности и инженерная экология

Кафедра Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды

Методические рекомендации
по изучению дисциплины
«Государственный пожарный надзор»

для преподавателей специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность»

Ростов-на-Дону
2016

**Методические рекомендации для студентов по изучению дисциплины
«Государственный пожарный надзор» для студентов направления
20.05.01 «Пожарная безопасность»**
составлены ст. преподавателем кафедры «БЖ и ЗОС» П. П. Третьяковым.

1. Планирование и организация времени, необходимого для изучения дисциплины

Рабочая программа по дисциплине «Государственный пожарный надзор» в соответствии с учебным планом направления 20.05.01 «Пожарная безопасность» включает следующие виды занятий:

- лекции (18 часов);
- практические занятия (36 часов);
- самостоятельную работу студентов (54 часа).

Формой итогового контроля по дисциплине «Государственный пожарный надзор» является зачёт.

Успешное освоение данной дисциплины базируется, прежде всего, на обязательном посещении всех видов занятий, предусмотренных рабочей программой по дисциплине для направления 20.05.01 «Пожарная безопасность».

В первую очередь, это касается лекционного курса. Лекционные занятия включают изложение, обсуждение и разъяснение основных направлений и вопросов изучаемой дисциплины, знание которых необходимо в ходе реализации всех остальных видов занятий и в самостоятельной работе студентов.

В ходе проведения практических занятий (семинаров) материал, излагаемый на лекциях, закрепляется, расширяется и дополняется при подготовке сообщений, рефератов. Степень освоения каждой темы определяется преподавателем в ходе обсуждения ответов студентов. Начисление баллов за выполненную работу производится путём суммирования баллов за письменное оформление подготовленного материала и ответов по нему.

Самостоятельная работа студентов по дисциплине «Государственный пожарный надзор» включает: подготовку к практическим (семинарским) занятиям, выполнение индивидуальных творческих заданий по тематике дисциплины, подготовку к рейтинговому контролю, зачёту.

Для студентов очной формы обучения в семестре предусмотрены два рубежных контроля знаний, которые позволяют по разработанной в ДГТУ технологии объективно оценить усвоение студентами соответствующих

разделов дисциплины путём начисления баллов по результатам выполнения практических работ.

2. Использование материалов учебно-методического комплекса

Учебный материал по дисциплине «Государственный пожарный надзор» разбит на два логически самостоятельных раздела.

Учебно-методические разработки кафедры «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды» охватывают все разделы дисциплины и включают следующие материалы:

- конспект лекций;
- методические указания к выполнению практических (расчетных работ) и семинаров (для студентов дневной формы обучения).

Эти материалы предназначены для использования в самостоятельной работе студентов, в частности, для усвоения текущего материала, подготовки к рейтинговому контролю, зачёту

3. Работа с литературой

Работу с литературой студентам необходимо начинать со знакомства с картой методического обеспечения дисциплины (раздел 6 рабочей программы по дисциплине «Государственный пожарный надзор»), в которой представлена основная и дополнительная литература.

Со всеми перечисленными материалами можно ознакомиться в библиотеке ДГТУ и на кафедре «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды».

Каждая тема любого из разделов тематического плана дисциплины (раздел 3 рабочей программы) снабжена ссылками на источники из карты методического обеспечения дисциплины (раздел 6 рабочей программы), что облегчает работу студентов по поиску соответствующей литературы.

Выбрав нужный литературный источник, студенту следует найти интересующую его тему по оглавлению или алфавитному указателю, а затем приступить к непосредственному изучению содержания соответствующей главы источника.

В случае возникших затруднений в восприятии и осмыслении материала, представленного в одном литературном источнике, студенту следует обратиться к другим источникам, в которых изложение материала может оказаться более доступным.

Следует отметить, что работа с учебной, справочной и другой литературой даёт студенту возможность более глубоко ознакомиться с базовым содержанием дисциплины «Государственный пожарный надзор»,

уловить целый ряд особенностей указанной дисциплины, и, конечно же, способствует приобретению знаний, умений и владений, предусмотренных рабочей программой (раздел 2 рабочей программы).

4. Подготовка к зачёту

Подготовка к зачёту является завершающим этапом в изучении дисциплины «Государственный пожарный надзор». Процесс запоминания и повторения пройденного материала студенту необходимо начинать с первой темы лекции, поскольку знания, умения и владения формируются в течение всего периода обучения, последовательно, от простого к сложному, каждый раз базируясь на ранее разобранным материале.

При подготовке к зачёту в период сессии обязательным является повторение студентами теоретического материала по конспекту лекций и/или литературным источникам, рекомендованным картой методического обеспечения дисциплины (раздел 6 рабочей программы).

Для самопроверки имеются контрольные вопросы (раздел 5 рабочей программы).

5. Подготовка и проведение текущего, промежуточного (рубежного) и итогового контроля

5.1. Текущий контроль

Текущий контроль охватывает все виды занятий, предусмотренных рабочей программой по дисциплине «Государственный пожарный надзор»: лекции, практические работы, самостоятельную работу студентов.

Каждая лекция по ходу изложения материала сопровождается вопросами лектора, обращёнными к студенческой аудитории, ответы на которые позволяют лектору контролировать уровень освоения материала, как отдельными студентами, так и потоком в целом.

На практических занятиях степень усвоения теоретического содержания каждой работы определяется преподавателем в ходе защиты студентом основных положений работы.

Также к ряду работ, носящих форму семинарского занятия, предполагается подготовка студентами рефератов либо более кратких сообщений по заранее подготовленным темам. Начисление баллов за выполненную практическую работу производится путём суммирования баллов за оформление отчёта по работе и защиту теории к ней либо за выполненный реферат, сообщение и активное участие в обсуждении того или иного вопроса.

Эффективность самостоятельной работы, включающей усвоение текущего материала и подготовку к практическим занятиям, оценивается по

уровню ответов студентов на вопросы лектора на лекционных занятиях и в ходе других видов занятий.

В самостоятельной работе студентам следует использовать литературу, рекомендованную картой методического обеспечения дисциплины (раздел 6 рабочей программы). Приветствуется обращение к другим научным литературным источникам. Кроме того, все виды занятий по дисциплине сопровождаются обязательным контролем посещаемости.

5.2. Промежуточный (рубежный) контроль

В соответствии с принятой в ДГТУ формой организации учебного процесса, промежуточный (рубежный) контроль осуществляется два раза в семестр. Он проводится в форме выполнения тестовых заданий, которые, в соответствии с рабочей программой по дисциплине «Государственный пожарный надзор», охватывают все разделы тематического плана лекционных, практических занятий, подлежащих изучению в данном блоке (согласно разделу 3 рабочей программы).

Для подготовки к рубежному контролю студенты должны использовать конспекты лекций и литературу, рекомендованную картой методического обеспечения дисциплины (раздел 6 рабочей программы).

5.3. Итоговый контроль

Формой итогового контроля по дисциплине «Государственный пожарный надзор» является зачёт.

Зачёт представляет собой беседу преподавателя со студентом по всему материалу, изученному на всех видах занятий в течение семестра, и проводится по контрольным вопросам, приведённым в разделе 5 рабочей программы.

Для подготовки к итоговому контролю студенты должны использовать конспекты лекций и литературу, рекомендованную картой методического обеспечения дисциплины (раздел 6 рабочей программы).

6. Образовательные технологии

Лекционный курс по дисциплине «Государственный пожарный надзор» включает как традиционное, классическое изложение материала, так и диалоговые, проблемные, практико-ориентированные, лекции.

При проведении семинаров по дисциплине «Государственный пожарный надзор» широко используется такой активный метод обучения, как опережающая самостоятельная работа – изучение студентами нового материала до его изложения преподавателем на лекции.

В процессе работы студенты участвуют в тематических дискуссиях.

Во всех видах аудиторных занятий по дисциплине присутствуют элементы контекстного обучения – мотивации студентов к усвоению знаний путём выявления связей между конкретным знанием и его применением.

Удельный вес аудиторных занятий по дисциплине «Государственный пожарный надзор», проводимых в активных и интерактивных формах, составляет не менее 25%.

7. Возможная тематика реферативной работы по дисциплине «Государственный пожарный надзор»

№ п.п.	Темы рефератов
1	Организация ГПН в Российской Федерации.
2	Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.
3	Мероприятия по надзору за выполнением требований пожарной безопасности организациями и гражданами.
4	Организация проведения независимой оценки рисков на объектах защиты.
5	Государственный пожарный надзор в единой системе государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
6	Органы федерального государственного пожарного надзора.
7	Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности.
8	Административно-правовая деятельность ГПН.
9	Организация деятельности органов государственного пожарного надзора. Закрепление объектов надзора за государственными инспекторами по пожарному надзору. Анализ деятельности органов ГПН.
10	Взаимодействие органов ГПН с другими надзорными органами.
11	Организация государственного пожарного надзора на объектах аудита пожарной безопасности.
12	Независимая оценка пожарных рисков.
13	Добровольные пожарные формирования.
14	Декларация пожарной безопасности.
15	Обучение мерам пожарной безопасности.
16	Противопожарные инструктажи.
17	Пожарно-технический минимум.
18	Общий порядок проведения мероприятия по надзору.
19	Планирование и организация мероприятий по надзору.
20	Проведение плановых мероприятий по надзору.
21	Проведение внеплановых мероприятий по надзору.
22	Оформление результатов и принятие мер по результатам мероприятий по надзору.
23	Возбуждение дела об административном правонарушении и его рассмотрение.
24	Подготовка к проведению плановых проверок.
25	Проведение плановых мероприятий по надзору. Основные направления деятельности организаций по обеспечению пожарной безопасности, контролируемые в ходе мероприятий по надзору.

26	Расчеты по оценке пожарного риска - составная часть декларации пожарной безопасности.
27	Системы фотолюминесцентные эвакуационные.
28	Планы эвакуации.
29	Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная.
30	Практические тренировки (отработка плана эвакуации).
31	Права, обязанность и ответственность граждан в области пожарной безопасности.
32	Права, обязанность и ответственность организаций в области пожарной безопасности.
33	Особый противопожарный режим.
34	Взаимодействие органов ГПН с другими надзорными ведомствами.
35	Инструкции о мерах пожарной безопасности.
36	Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
37	Уголовная ответственность по делам о преступлениях, подведомственных дознавателям органов ГПН ФПС.
38	Решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении.
39	Административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
40	Обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора.
41	Права должностных лиц органов государственного пожарного надзора.
42	Права и обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора.
43	Обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору.
44	Права лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору.
45	Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору.
46	Обеспечение объектов первичными средствами пожаротушения.
47	Нормы обеспечения объектов ручными и передвижными огнетушителями.
48	Нормы обеспечения объектов пожарными щитами.
49	Формы оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.
50	Планирование деятельности должностных лиц органов ГПН по исполнению государственной функции на объектах надзора.
51	Деяния, связанные с нарушениями требований пожарной безопасности, за которые наступает уголовная ответственность.
52	Положения Федерального закона от 21.12. 1994 г. №69 «О пожарной безопасности», регламентирующие надзорную деятельность в области пожарной безопасности.
53	Положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующие надзорную деятельность в области пожарной безопасности.
54	Основные положения Административного регламента Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

	стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности"
55	Основные положения Постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
56	Порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.
57	Установление правил и процедур проведения независимой оценки рисков, а также контроль за их соблюдением.
58	Организация аттестации экспертов и аккредитации организаций, осуществляющих независимую оценку рисков.
59	Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.
60	Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.

Тематика практических работ по дисциплине «Государственный пожарный надзор»

1. Разработка инструкций о мерах пожарной безопасности
2. Разработка Программы проведения вводного противопожарного инструктажа
3. Разработка Программы проведения первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте
4. Разработка примерных специальных программ обучения пожарно-техническому минимуму для различных категорий обучаемых
5. Разработка Декларации пожарной безопасности
6. Оформление Распоряжения о проведении мероприятия по надзору
7. Оформление Акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя
8. Оформление Предписания по устранению требований пожарной безопасности.

Лекционный курс по дисциплине «Государственный пожарный надзор»

Лекция по теме 1.1: «Наименование федерального органа исполнительной власти, исполняющего государственную функцию»

Федеральный государственный пожарный надзор - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных

учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Осуществление федерального государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности (далее - государственная функция).

Исполнение государственной функции осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальными органами и территориальными, объектовыми, специальными и воинскими подразделениями федеральной противопожарной службы (далее - территориальные органы).

В МЧС России и его территориальных органах государственную функцию посредством организации и проведения проверок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (далее - органы власти), учреждений, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, иных юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации), а также общественных объединений, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее - граждане), состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, правообладателями которых они являются (далее - проверки), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - требования пожарной безопасности), организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами, систематического наблюдения за исполнением требований пожарной безопасности, проведением анализа и прогнозирования состояния исполнения указанных требований, осуществляют с применением риск-ориентированного подхода должностные лица органов государственного пожарного надзора федеральной

противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы ГПН).

Государственную функцию осуществляют в порядке подчиненности нижестоящих вышестоящим следующие органы ГПН и должностные лица органов ГПН.

Органами государственного пожарного надзора являются:

а) структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

б) территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции) либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона "О пожарной безопасности";

в) объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности, которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) территориальные подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности, которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Деятельность органов государственного пожарного надзора осуществляется на основе подчинения нижестоящих органов государственного пожарного надзора вышестоящим.

Органы государственного пожарного надзора руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также настоящим Положением.

Органы государственного пожарного надзора в рамках своей

компетенции:

а) организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

б) производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

в) ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

г) осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

д) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

е) рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

ж) осуществляют прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

Орган государственного пожарного надзора может привлекаться судом к участию в деле для дачи заключения по иску о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью людей, вреда, причиненного животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу вследствие нарушений требований пожарной безопасности.

Органы государственного пожарного надзора имеют штампы и бланки установленного образца со своим наименованием.

Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору.

Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых

(эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами государственного пожарного надзора с применением риск-ориентированного подхода.

Лекция по теме 1.2: Структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения, которого входят вопросы организации и осуществления федерального ГПН

Структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения, которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, а также профилактики нарушений обязательных требований - Департамент надзорной деятельности и профилактической работы (далее - ДНПР МЧС России), в лице:

- главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору - директора ДНПР МЧС России и его заместителей;
- государственных инспекторов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудников ДНПР МЧС России.

Основные положения о ДНПР МЧС России включают в себя:

1. Департамент надзорной деятельности и профилактической работы (далее - Департамент) является структурным подразделением центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России). Работу Департамента направляют Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Министр), первый заместитель Министра, а также заместители Министра в соответствии с утверждённым распределением обязанностей между ними.

2. Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Положением о МЧС России, приказами и распоряжениями МЧС России, настоящим Положением.

3. Департамент осуществляет свою деятельность по вопросам, входящим в его компетенцию, во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России, территориальными органами - региональными центрами по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы), поисково-спасательной службой МЧС России (далее – ПСС), спасательными воинскими формированиями (далее – СВФ), федеральной противопожарной службой (далее – ФПС), Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России (далее - ГИМС), образовательными, научно-исследовательскими учреждениями и иными организациями, находящимися в ведении МЧС России (далее - система МЧС России), а также в установленном порядке с соответствующими структурными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях, противопожарной службой субъектов Российской Федерации и иными видами пожарной охраны.

4. Департамент состоит из отделов.

5. Основными задачами Департамента являются:

5.1. разработка и ведение государственной политики в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части осуществления федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5.2. разработка проектов положений о надзорах, отнесённых к компетенции Департамента;

5.3. разработка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России (далее - нормативные правовые акты) в области федерального государственного пожарного надзора по вопросам установления обязательных требований в области пожарной безопасности;

5.4. разработка порядка организации и осуществления территориальными органами МЧС России и их подразделениями надзоров, отнесённых к компетенции МЧС России;

5.5. организация деятельности территориальных органов МЧС России в области профилактики пожаров, организации и осуществления государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – надзорно-профилактическая деятельность), в том числе при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

5.6. осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы проектов нормативных правовых актов МЧС России, разработчиком которых является Департамент.

6. Департамент в соответствии с возложенными на него задачами обеспечивает исполнение основных функций:

6.1. разрабатывает основы единой государственной политики в области надзора (контроля) за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.2. разрабатывает проект положения о федеральном государственном пожарном надзоре;

6.3. разрабатывает проект положения о государственном надзоре в области гражданской обороны;

6.4. разрабатывает проект положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.5. разрабатывает проекты нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение государственных функций, отнесённых к компетенции МЧС России, надзору (контролю) в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.6. разрабатывает проекты нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение государственных функций и представление государственных услуг при осуществлении лицензирования в области пожарной безопасности;

6.7. разрабатывает проекты нормативных правовых актов и иных документов по вопросам осуществления независимой оценки рисков в области пожарной безопасности;

6.8. разрабатывает проекты нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность по осуществлению мероприятий, направленных на совершенствование и улучшение профилактической работы в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.9. разрабатывает проекты нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности;

6.10. разрабатывает проекты нормативных правовых актов по пожарной безопасности, а также нормативных документов, регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции и продукции общего назначения, к которой установлены обязательные требования;

6.11. разрабатывает типовые структуры и предложения по штатным расписаниям системы надзорных органов системы МЧС России, а также по их обеспечению необходимыми ресурсами;

6.12. организует государственный надзор (контроль) за соблюдением требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.13. организует применение законодательства по уголовным делам, связанным с нарушением правил пожарной безопасности, уничтожением или повреждением имущества в результате неосторожного обращения с огнём, рассмотрение материалов по привлечению к ответственности за нарушения требований в области пожарной безопасности;

6.14. осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности судебно-экспертных учреждений по вопросам проведения экспертиз по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

6.15. организует государственный статистический учёт пожаров и последствий от них в Российской Федерации;

6.16. организует исполнение государственных функций по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

6.17. организует предоставление государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

6.18. осуществляет взаимодействие с Департаментом кадровой политики МЧС России и образовательными учреждениями МЧС России по согласованию учебных программ и комплектованию учебных групп для обучения, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц органов надзорной деятельности;

6.19. организует оказание практической и методической помощи по направлениям деятельности Департамента;

6.20. организует проведение профилактической работы среди федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан по соблюдению норм и требований пожарной безопасности и защиты населения, и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также своевременному выявлению и предупреждению их нарушений;

6.21. организует проведение конкурсов профессионального мастерства на звание «Лучший государственный инспектор по пожарному надзору», «Лучший дознаватель органов государственного пожарного надзора», «Лучший сотрудник судебно-экспертного учреждения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы», «Лучшее судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы»;

6.22. организует проведение конкурсов «Юный спасатель (пожарный)» и «Таланты и поклонники» в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

6.23. организует работу, направленную на профилактику коррупционных проявлений и иных происшествий в органах надзорной деятельности;

6.24. организует контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;

6.25. организует в установленном порядке работу уполномоченных по секретному и несекретному делопроизводству Департамента;

6.26. организует мобилизационную подготовку должностных лиц в системе МЧС России в соответствии с основными задачами, возложенными на Департамент;

6.27. осуществляет техническое регулирование в области пожарной безопасности, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

6.28. осуществляет приём, регистрацию и разрешение сообщений о преступлениях;

6.29. осуществляет процессуальный контроль за уголовно-процессуальной деятельностью должностных лиц нижестоящих органов федерального государственного пожарного надзора ФПС;

6.30. осуществляет сбор, подготовку и представление в Генеральную прокуратуру Российской Федерации сводных отчётов форм федерального статистического наблюдения по центральному аппарату МЧС России и территориальным органам;

6.31. осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Нормативно-технического совета МЧС России;

6.32. осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности координационного совета МЧС России по вопросам государственного пожарного надзора;

6.33. осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Экспертной комиссии МЧС России по проведению экспертизы проектов сводов правил, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

6.34. осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии по ликвидации излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства;

6.35. осуществляет государственный надзор (контроль) за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.36. осуществляет государственное регулирование пожарной безопасности при использовании атомной энергии на АЭС;

6.37. осуществляет разработку критериев по оценке эффективности деятельности органов государственного надзора (контроля) системы МЧС России;

6.38. осуществляет контроль за деятельностью органов государственного надзора (контроля) системы МЧС России по выполнению задач по предназначению;

6.39. осуществляет рассмотрение и согласование нормативных актов по пожарной безопасности, разработанных федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями;

6.40. осуществляет рассмотрение и согласование специальных технических условий по обеспечению противопожарной защиты уникальных объектов, а также объектов, на которые отсутствуют нормы проектирования;

6.41. осуществляет взаимодействие с саморегулируемыми организациями в области пожарной безопасности;

6.42. осуществляет организационно-методическое обеспечение надзорной, профилактической и правоприменительной деятельности надзорных органов системы МЧС России, дознания по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6.43. осуществляет в установленном порядке функции государственного заказчика на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организации деятельности надзорных органов системы МЧС России;

6.44. осуществляют приём и учёт уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации;

6.45. осуществляет подготовку в установленном порядке предложений по подбору и расстановке кадров, осуществляющих функции по надзору (контролю) в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.46. осуществляет контроль за ходом реализации федеральных целевых программ в части, касающейся Департамента;

6.47. осуществляет работу с письмами граждан и организаций по вопросам, относящимся к компетенции Департамента;

6.48. осуществляет производство по делам об административных правонарушениях;

6.49. осуществляет полномочия компетентного органа Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий»;

6.50. осуществляет обеспечение проведения мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации в пределах компетенции Департамента;

6.51. осуществляет государственный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами в отношении продукции или в отношении продукции и связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

6.52. осуществляет контроль за исполнением региональными центрами МЧС России и главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации административных процедур, предусмотренных административными регламентами по предоставлению государственных услуг, и при поступлении обращений от юридических лиц и граждан принимает решения, обязательные для исполнения региональными центрами МЧС России и главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации, о возможности осуществления указанными лицами лицензируемой деятельности;

6.53. осуществляет прием и регистрацию деклараций пожарной безопасности на объект защиты в пределах своей компетенции;

6.54. осуществляет рассмотрение жалоб по постановлениям (решениям) о привлечении к административной ответственности;

6.55. осуществляет ведение реестра лицензий и осуществляет предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;

6.56. осуществляет защиту интересов МЧС России в судах Российской Федерации по вопросам, относящимся к направлению деятельности Департамента, а также в антимонопольных, правоохранительных и иных органах;

6.57. участвует в информировании населения через средства массовой информации и по иным каналам по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и организации профилактической работы;

6.58. участвует в проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, в подготовке и редактировании проектов нормативных правовых актов;

6.59. участвует в разработке документов стратегического планирования по направлению деятельности Департамента;

6.60. ведёт информационный ресурс, содержащий сведения из реестров лицензий, положения о лицензировании конкретных видов деятельности, а также технические регламенты и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные требования к предоставлению государственной услуги;

6.61. обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере своей деятельности, разрабатывает предложения по его совершенствованию и вносит их на рассмотрение руководства МЧС России;

6.62. рассматривает предложения изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) впервые выпускаемой в обращение продукции об использовании при осуществлении государственного контроля (надзора) правил и методов исследований (испытаний) и измерений,

применяемых изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) при подтверждении соответствия такой продукции и не включенных в перечень документов в области стандартизации, содержащий правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия;

6.63. организует в установленном порядке аттестацию экспертов, привлекаемых органами федерального государственного пожарного надзора при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

6.64. организует координацию и принимает участие в установленном порядке в работе федеральных органов исполнительной власти, в которых в установленном порядке создана ведомственная пожарная охрана (далее – ВПО), по нормативному правовому обеспечению деятельности ВПО;

6.65. организует деятельность и оказывает методическую помощь органам управления ВПО Минобороны России, ГУСП России, ФСО России, СВР России, МВД России, Росгвардии в части создания и организации деятельности органов ФГПН, а также при проведении ими надзорных мероприятий;

6.66. осуществляет организационно-методическое руководство созданием, а также управление и координацию деятельности структурных подразделений территориальных органов МЧС России;

6.67. разрабатывает проекты нормативных правовых актов по определению норм обеспечения подразделений, выполняющих функции федерального государственного пожарного надзора;

6.69. организует и координирует деятельность подразделений МЧС России по вопросам добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска;

6.70. организует и координирует деятельность подразделений МЧС России по предоставлению государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска.

7. Департаменту предоставлено право:

7.1. запрашивать в установленном порядке необходимые предложения, справочные и информационные документы по вопросам, входящим в компетенцию Департамента, от структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, территориальных органов, соединений, воинских частей войск гражданской обороны центрального подчинения, ФПС, ГИМС и организаций МЧС России, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию Департамента;

7.2. проводить в установленном порядке проверки (плановые, внеплановые) по вопросам состояния надзорной и профилактической деятельности в системе МЧС России и по другим вопросам, в пределах компетенции Департамента;

7.3. готовить проекты нормативных правовых актов и других документов в соответствии с основными задачами и функциями, возложенными на Департамент, согласовывать их с соответствующими структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России;

7.4. вести переписку от имени Департамента по вопросам, относящимся к компетенции Департамента;

7.5. информировать в установленном порядке федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления о состоянии пожарной безопасности в части организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора и профилактики пожаров;

7.6. в установленном порядке вносить изменения в штатные расписания структурных подразделений территориальных органов МЧС России, осуществляющих надзорно-профилактическую деятельность;

7.7. согласовывать назначение и перемещение сотрудников структурных подразделений территориальных органов МЧС России, осуществляющих надзорно-профилактическую деятельность;

7.8. контролировать служебную деятельность структурных подразделений территориальных органов МЧС России, осуществляющих надзорно-профилактическую деятельность.

8. Департамент возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от занимаемой должности в установленном для этой категории руководителя порядке.

Директор Департамента подчиняется Министру, первому заместителю Министра, заместителям Министра.

Директор Департамента имеет трёх заместителей, назначаемых и освобождаемых от занимаемой должности в установленном для этой категории руководителей порядке.

Директор Департамента по должности является главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору, заместители директора Департамента – заместителями главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, а сотрудники ФПС Департамента – государственными инспекторами Российской Федерации по пожарному надзору.

Директор Департамента и его заместители по должности являются, соответственно, начальником и заместителями начальника органа дознания и обладают полномочиями, определенными статьей 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Директор Департамента является сотрудником юридической службы МЧС России.

Директор Департамента осуществляет руководство Департаментом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач.

9. Директор Департамента:

9.1. организует выполнение мероприятий по технической защите служебной информации при проведении совещаний с участием руководства МЧС России;

9.2. распределяет обязанности среди своих заместителей;

9.3. вносит в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, по вопросам пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в области надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России;

9.4. вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию структуры и изменениям штатного расписания Департамента;

9.5. вносит предложения о назначении на должность лиц начальствующего состава Департамента;

9.6. вносит предложения о представлении сотрудников Департамента к поощрению, присвоению специальных званий, а также ходатайствует о привлечении к дисциплинарной ответственности;

9.7. вносит предложения по обеспечению Департамента бюджетными средствами для осуществления деятельности Департамента;

9.8. дает поручения руководителям территориальных органов и организаций МЧС России в рамках выполнения соответствующих поручений руководства МЧС России, приказов и распоряжений МЧС России, относящихся к компетенции Департамента;

9.9. готовит предложения по составу и полномочиям совещательных и коллегиальных органов, создаваемых в центральном аппарате МЧС России для осуществления надзорной деятельности;

9.10. имеет право подписывать финансовые документы, договоры, государственные контракты и другие документы в соответствии с установленным в МЧС России правом подписи указанных документов;

9.11. обеспечивает подбор и расстановку кадров Департамента, их профессиональную подготовку, соблюдение законности и служебной дисциплины;

9.12. осуществляет предварительное (или в рабочем порядке) согласование проектов нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Департамента;

9.13. осуществляет переписку с руководителями структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, организациями Российской Федерации и гражданами по вопросам, входящим в компетенцию Департамента;

9.14. принимает решения по вопросам, относящимся к компетенции Департамента;

9.15. представляет в установленном порядке интересы МЧС России по вопросам, относящимся к компетенции Департамента;

9.16. по поручению Министра, первого заместителя Министра, заместителей Министра, представляет МЧС России в федеральных органах исполнительной власти, в иных организациях и учреждениях, в том числе

международных, по вопросам надзорной деятельности и профилактической работы;

9.17. определяет задачи начальникам отделов Департамента, должностные обязанности сотрудников и должностных лиц Департамента, уполномоченных на прием, регистрацию и разрешение сообщений о преступлениях, а также лиц, уполномоченных осуществлять в отношении дознавателей нижестоящих органов ГПН ФПС полномочия, предусмотренные статьей 40.1. Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

9.18. участвует в установленном порядке в проведении аттестации личного состава Департамента;

9.19. согласовывает назначение и перемещение сотрудников структурных подразделений территориальных органов МЧС России, осуществляющих надзорно-профилактическую деятельность;

9.20. осуществляет управление и координацию деятельности структурных подразделений территориальных органов МЧС России, осуществляющих надзорно-профилактическую деятельность;

9.21. несет персональную ответственность за качественную подготовку ведомственных и нормативных правовых актов, разрабатываемых Департаментом.

10. Департамент имеет печать с полным наименованием МЧС России и Департамента (за исключением гербовой), а также другие печати, штампы и бланки, изготовленные в установленном порядке.

Лекция по теме 1.3: «Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации»

Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации - территориальный орган МЧС России — орган, специально уполномоченный решать задачи в области ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, предназначенный для осуществления функций в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории соответствующего субъекта РФ. Оно входит в систему МЧС России и подчиняется Министру РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий. Общее руководство деятельностью ГУ МЧС России по субъекту РФ в пределах полномочий, установленных МЧС России, осуществляет в установленном порядке региональный центр по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, на территории которого находится субъект РФ.

ГУ МЧС России по субъекту РФ осуществляет в установленном порядке руководство подразделениями Государственной противопожарной службы МЧС России (далее — ГПС), Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (далее — ГИМС), пожарно-спасательными, поисково-спасательными, аварийно-спасательными формированиями и иными подразделениями и организациями МЧС России (далее — подчинённые

подразделения), дислоцированными на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Оно осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Основными задачами ГУ МЧС России по субъекту РФ являются:

- реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта РФ в пределах установленных полномочий;
- осуществление управления в пределах своей компетенции в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление в установленном порядке надзорных и контрольных функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта РФ;
- осуществление деятельности в пределах своей компетенции по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, в том числе по чрезвычайному гуманитарному реагированию, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах на территории субъекта РФ.

ГУ МЧС России по субъекту РФ в пределах своей компетенции:

- осуществляет подготовку проектов нормативных правовых актов и иных документов в пределах своей компетенции по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением;
- создает координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы для обсуждения актуальных вопросов деятельности ГУ МЧС по субъекту РФ;
- осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет в установленном порядке государственный надзор и контроль за соблюдением соответствующих требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

— осуществляет в установленном порядке правоприменительную практику при осуществлении надзорной деятельности в пределах своих полномочий;

— осуществляет в установленном порядке функции по управлению закрепленным за ним государственным имуществом;

— привлекает на договорной основе специалистов для проведения исследований и подготовки заключений по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

— имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи речные суда, специальные транспортные средства с утверждёнными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской.

Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации, в лице:

1. Главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

2. Структурные подразделения главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения, которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора (далее - органы ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации), в лице:

заместителей главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - начальников органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и их заместителей;

государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудников органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Лекция по теме 1.4: «Объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях»

Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы осуществляет следующие основные функции:

1) проводит профилактику, тушение пожаров и аварийно-спасательные работы:

- на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

- в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях;
 - в населенных пунктах;
- 2) реализует государственную научно-техническую политику в области пожарной безопасности;
 - 3) осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями федеральных законов, технических регламентов и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности;
 - 4) осуществляет оперативное управление другими видами пожарной охраны, силами и средствами, привлекаемыми для тушения пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
 - 5) обеспечивает профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации личного состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы;
 - 6) обеспечивает подготовку в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности;
 - 7) проводит мониторинг состояния пожарной безопасности на территории Российской Федерации;
 - 8) готовит предложения для органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению мер в области обеспечения пожарной безопасности;
 - 9) готовит предложения по формированию перечня оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемого Правительством Российской Федерации;
 - 10) обеспечивает подготовку специалистов для пожарной охраны в образовательных организациях, находящихся в ведении МЧС России, а в случае необходимости - в других образовательных организациях с учетом потребности федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы в этих специалистах;
 - 11) проводит противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности;
 - 12) организует и ведет официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям на территории Российской Федерации, показателям оперативной деятельности и ресурсам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, противопожарной службы субъектов Российской Федерации и иных видов пожарной охраны;

- 13) осуществляет сбор и обработку информации в области обеспечения пожарной безопасности;
- 14) осуществляет заказ и приемку пожарной техники, огнетушащих средств, оборудования и пожарно-технического имущества;
- 15) производит в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, а также производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;
- 16) организует проведение экспертиз, испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования, конструкций на пожарную опасность;
- 17) готовит проекты нормативных правовых актов МЧС России в области пожарной безопасности и организации деятельности федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы;
- 18) участвует:

в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, технических регламентов, национальных стандартов, норм, правил пожарной безопасности и других нормативных документов в области пожарной безопасности;

в разработке и реализации в части, ее касающейся, федеральных целевых программ в области пожарной безопасности, контроле за их реализацией;

в испытаниях пожарной техники, огнетушащих средств и пожарно-технического имущества;

в подготовке предложений по проекту государственного оборонного заказа;

в организации работ по лицензированию видов деятельности в пределах своей компетенции;

в координации деятельности органов по сертификации и аккредитации испытательных лабораторий (центров) в системе МЧС России;

в координации деятельности противопожарной службы субъектов Российской Федерации, а также других видов пожарной охраны в пределах своей компетенции;

19) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы в установленной сфере деятельности имеет право:

1) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан сведения, и документы о состоянии пожарной безопасности, а также данные о произошедших пожарах и их последствиях;

2) в случае необходимости использовать дополнительно при тушении пожаров имеющиеся в наличии у собственника средства связи, транспорт, оборудование, средства пожаротушения и огнетушащие вещества с последующим урегулированием в установленном порядке вопросов, связанных с их использованием;

- 3) использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации для оповещения и информирования населения о пожарах;
- 4) ограничивать или запрещать доступ транспорта и пешеходов к местам пожаров и зонам чрезвычайных ситуаций.

Объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (далее - объектовые, специальные и воинские подразделения), в лице:

главных государственных инспекторов объектовых, специальных и воинских подразделений по пожарному надзору - начальников объектовых, специальных и воинских подразделений;

заместителей главных государственных инспекторов объектовых, специальных и воинских подразделений по пожарному надзору - начальников отделов (отделений) государственного пожарного надзора объектовых, специальных и воинских подразделений и их заместителей;

государственных инспекторов объектовых, специальных и воинских подразделений по пожарному надзору - сотрудников отделов (отделений) государственного пожарного надзора объектовых, специальных и воинских подразделений.

Лекция по теме 1.5: «Территориальные подразделения федеральной противопожарной службы, их структурные подразделения, в сферу деятельности, которых входят вопросы организации и осуществления федерального ГПН»

Территориальные подразделения федеральной противопожарной службы, их структурные подразделения, в сферу деятельности, которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора:

главных государственных инспекторов территориальных подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместителей - соответственно начальников пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы (отрядов федеральной противопожарной службы) и их заместителей;

государственных инспекторов территориальных подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору - сотрудников структурных подразделений пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы (отрядов федеральной противопожарной службы);

главных государственных инспекторов городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместителей - соответственно начальников территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений пожарно-спасательных

подразделений федеральной противопожарной службы (отрядов федеральной противопожарной службы) и их заместителей;

государственных инспекторов городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудников отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору (отрядов федеральной противопожарной службы).

Группировка сил федеральной противопожарной службы по Ростовской области включает в себя:

-Главное управление МЧС России по Ростовской области с территориальными подразделениями ГПН и 10 отрядов ФПС, в состав которых входят:

- 6 служб пожаротушения отрядов ФПС;
- 1 служба пожаротушения по Ростовской области;
- 5 объектовых пожарно-спасательных частей ФПС (в том числе 1 часть противопожарной профилактики), созданные в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2005г. № 477-рс;
- 79 территориальных пожарно-спасательных части ФПС с 50-тью отдельными постами, входящими в состав данных пожарно-спасательных частей;
- 4 пожарных корабля;
- 2 центра противопожарной пропаганды и общественных связей;
- а также:
- 1 договорная пожарная часть;
- специализированная пожарно-спасательная часть;
- Центр управления в кризисных ситуациях МЧС по Ростовской области;
- ФГБУ "Судебно-экспертное учреждение ФПС "Испытательная пожарная лаборатория" по Ростовской области ";
- Волгодонской учебный центр ФПС;
- Центр материально-технического обеспечения ФПС.

Общая численность группировки ФПС составляет 4620 ед. личного состава (из которых 1401 сотрудник и 3219 работников).

На вооружении группировки ФПС имеются 910 единиц техники (из которых 457 ед. основных пожарных автомобилей, 134 ед. специальной техники, 319 ед. вспомогательной).

Лекция по теме 1.6: «Предмет государственного надзора»

Предметом федерального государственного пожарного надзора является:

- исполнение федеральными органами государственной власти и должностными лицами федеральных органов государственной власти федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской

Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области пожарной безопасности;

- исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;
- соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках), используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;
- соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества;
- соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности;
- выполнение предписаний органов ГПН;
- проведение мероприятий, в том числе профилактических, по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.

Органы ГПН и должностные лица органов ГПН в соответствии с компетенцией:

- 1) организуют и проводят проверки органов власти, организаций и граждан;
- 2) организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования;
- 3) организуют и проводят мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами;
- 4) принимают предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по результатам проверок в отношении:
руководителей федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов;
руководителей органов местного самоуправления;
собственников имущества;

лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;
лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
должностных лиц;
граждан;

5) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

6) рассматривают обращения и жалобы органов власти, организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Организация и проведение проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами, а также принятие мер по результатам проведения проверок и мероприятий в отношении лиц, указанных в пункте 6 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (далее - Административный регламент), осуществляются в соответствии с принципами законности и презумпции их добросовестности.

Лекция по теме 1.7: «Права и обязанности должностных лиц органов ГПН при осуществлении государственного надзора»

Должностные лица органов ГПН, при исполнении государственной функции, **имеют право:**

- запрашивать и получать после издания распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки объекта защиты на основании мотивированных письменных запросов органов власти, организаций и граждан документы и (или) информацию, необходимые для проведения проверки, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- требовать предоставления необходимых пояснений в письменной форме от юридического лица, индивидуального предпринимателя, в случае, если в ходе проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа ГПН документах и (или) полученным в ходе осуществления мероприятия по контролю;

- беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и

копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования;

- проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;
- привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов, экспертные организации;
- использовать технические средства фиксации хода и результатов проверки, а также выявленных нарушений требований пожарной безопасности;
- привлекать к проведению проверок представителей общественных организаций;
- выдавать органам власти, организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы возникновения пожара (далее - предписание об устранении нарушений), предписания в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (далее - предписание по устранению несоответствия);
- выдавать органам власти, организациям и гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- в рамках мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проводить наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем, возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;
- вносить в органы власти предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- возбуждать дела об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассматривать их и принимать меры по предотвращению таких нарушений;
- вызывать в органы ГПН должностных лиц органов власти, организаций и граждан по находящимся в производстве органов ГПН административным делам, делам и материалам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, получать от указанных лиц и граждан необходимые объяснения, справки, документы и их копии.

Должностные лица органов ГПН при исполнении государственной функции **обязаны**:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по

предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

- соблюдать требования законодательства Российской Федерации, права и законные интересы органов власти, организаций и граждан;
- проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о ее проведении в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и копии документа о согласовании проведения проверки;
- не препятствовать лицам, указанным в подпункте 4 пункта 6 настоящего Административного регламента, либо их уполномоченным представителям присутствовать при проведении проверки и давать пояснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- предоставлять уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка, присутствующему при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки, в том числе полученные в рамках межведомственного информационного взаимодействия от государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций;
- знакомить уполномоченное лицо органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка, с результатами проверки;
- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества государственного, муниципального и третьих лиц, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов органов власти, организаций и граждан;
- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании органами власти, организациями и гражданами;
- соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации;
- не требовать от органов власти, организаций и граждан документы и (или) информацию, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- перед началом проведения проверки по просьбе уполномоченного лица органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка, ознакомить их с положениями настоящего

Административного регламента;

- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок при его наличии;
- осуществлять внесение информации о проведении проверок и их результатах в федеральную государственную информационную систему "Единый реестр проверок" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (далее - единый реестр проверок);
- осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования;
- в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами в сфере организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, использовать при проведении плановой проверки проверочные листы (списки контрольных вопросов);

Должностные лица органов ГПН при исполнении государственной функции **не вправе**:

- проверять выполнение требований, которые не относятся к полномочиям органа ГПН;
- осуществлять проверку в случае отсутствия при ее проведении уполномоченного лица органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка, за исключением случая проведения такой проверки по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;
- требовать представления документов, информации, образцов продукции, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
- отбирать образцы продукции, пробы для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;
- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- превышать установленные сроки проведения проверки;
- осуществлять выдачу проверяемым лицам предписаний, не предусмотренных настоящим Административным регламентом, или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;
- требовать от органов власти, организаций и граждан выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Лекция по теме 1.8: «Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору»

Лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору, **имеют право:**

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- получать от органа ГПН, должностных лиц органа ГПН информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации, в том числе о присвоенной используемым им объектам защиты и (или) территориям (земельным участкам) категории риска;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки, форма которого установлена приказом Минэкономразвития России N 141 (далее - акт проверки), акте проверки объекта защиты, собственником либо лицом, уполномоченным владеть, пользоваться или распоряжаться которым (далее - правообладатель) является физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем (далее - физическое лицо - правообладатель) (далее - акт проверки физического лица - правообладателя) информацию о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа ГПН;

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами ГПН в рамках межведомственного информационного взаимодействия от государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять в орган ГПН документы и (или) информацию, находящиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, по собственной инициативе;

- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

- подать в орган ГПН заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам защиты и (или) территорий (земельных участков) категории риска;

- обжаловать решения и действия (бездействие) должностных лиц органа ГПН, повлекшие за собой нарушение их прав при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на возмещение вреда, причиненного неправомерными действиями и решениями должностных лиц органа ГПН при осуществлении проверки.

Лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору,

обязаны:

1. обеспечить присутствие руководителей или уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению требований пожарной безопасности, обеспечивать доступ должностным лицам органов ГПН при осуществлении ими проверок на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий, производственные, хозяйственные и иные помещения и строения;
2. предоставлять при проведении проверок по требованию должностных лиц органов ГПН сведения и документы о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, в том числе о пожарной опасности производимой или реализуемой продукции, а также необходимые пояснения в письменной форме относительно выявленных несоответствиях и (или) противоречий в направленных документах.

Лекция по теме 1.9: «Описание результата исполнения государственной функции»

Результатом исполнения государственной функции является:

- 1) составление акта проверки, акта проверки физического лица – правообладателя;
- 2) выдача предписания об устранении нарушений, предписания по устранению несоответствия с указанием сроков их устранения;
- 3) составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности и принятие мер по предотвращению таких нарушений;
- 4) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности;
- 5) заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Форма акта проверки органом государственного контроля (надзора) утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"» (приложение № 3).

Форма акта проверки органа государственной власти (местного самоуправления) определена в приложении № 4 разъяснений по отдельным вопросам применения положений нормативных правовых актов МЧС России (Письмо ДНД МЧС России от 6 августа 2012 г. № 19-3-1-3170).

Форма акта проверки объекта защиты, собственником которого либо лицом, уполномоченным владеть, пользоваться или распоряжаться которым является гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем (акт проверки акте проверки физического лица – правообладателя) определена в приложении № 5 разъяснений по отдельным вопросам применения положений

нормативных правовых актов МЧС России (Письмо ДНД МЧС России от 6 августа 2012 г. № 19-3-1-3170).

Акт проверки (акт проверки органа власти, акт проверки физического лица – правообладателя) оформляется на проверявшийся объект защиты (орган власти) непосредственно после ее завершения, один его экземпляр с копиями приложений, заверенных печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, вручается уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводилась проверка, под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В предписании об устранении нарушений указываются:

1) полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица – правообладателя объекта защиты;

2) перечень выявленных нарушений и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

В связи с отсутствием формы предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновению пожаров в качестве приложения к Административному регламенту его форма определена в приложении № 6 разъяснений по отдельным вопросам применения положений нормативных правовых актов МЧС России (Письмо ДНД МЧС России от 6 августа 2012 г. № 19-3-1-3170).

В предписании по устранению несоответствия указываются:

1) полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица – правообладателя объекта защиты;

2) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, в предписании заверяется (заверяются) печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН.

В связи с отсутствием формы предписания о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов в качестве приложения к Административному регламенту его форма определена в приложении № 7 разъяснений по отдельным вопросам применения положений нормативных правовых актов МЧС России (Письмо ДНД МЧС России от 6 августа 2012 г. № 19-3-1-3170).

Протоколы об административных нарушениях требований пожарной безопасности составляют и соответствующие дела рассматривают должностные лица органов, осуществляющих государственный пожарный надзор.

Составление и направление предостережения осуществляется не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений, указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной срок не установлен административными регламентами осуществления соответствующих видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В предостережении указываются:

- а) наименование органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, который направляет предостережение;
- б) дата и номер предостережения;
- в) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- г) указание на обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативные правовые акты, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования;
- д) информация о том, какие действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- е) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- ж) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направить уведомление об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля;

з) срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исполнении предостережения;

и) контактные данные органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, включая почтовый адрес и адрес электронной почты, а также иные возможные способы подачи возражений, уведомления об исполнении предостережения.

Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

Предостережение направляется в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для юридического лица, индивидуального предпринимателя способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения, указанного в пункте 2 настоящих Правил, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, указанному соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо размещенному на официальном сайте юридического лица, индивидуального предпринимателя в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг".

Заявления организаций и граждан, являющихся соискателями лицензий либо лицензиатами, при включении в перечень лицензионных требований, с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), в случаях, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, условий по выполнению на объекте защиты требований пожарной безопасности (далее - заявители) о выдаче заключения о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности (далее - заключение), рассматриваются органом ГПН с учетом представленной заявителем документации, а также документации, имеющейся в органе ГПН и характеризующей состояние объекта, на котором заявитель предполагает осуществлять или фактически осуществляет заявленный вид деятельности. Заявление может быть подано в произвольной форме.

Лекция по теме 2.1: «Порядок информирования об исполнении государственной функции»

Информирование о порядке исполнения государственной функции осуществляется:

- посредством размещения информации о порядке исполнения государственной функции на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт МЧС России) (www.mchs.gov.ru), а также в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Единый портал государственных и муниципальных услуг) (www.gosuslugi.ru);
- непосредственно в органах ГПН, исполняющих государственную функцию;
- с использованием средств телефонной связи, а также при устном или письменном обращении.

Сведения о местонахождении и контактных телефонах ДНПР МЧС России, органов главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, приведенные в приложении N 1 к настоящему Административному регламенту, размещаются на официальном сайте МЧС России и официальных сайтах территориальных органов МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Сведения о графике (режиме) работы органов ГПН сообщаются по телефонам для справок (консультаций), а также размещаются:

на официальном сайте МЧС России и официальных сайтах территориальных органов МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

на информационной табличке перед входом в здание в доступном месте для граждан месте, в котором располагается орган ГПН.

На информационных стендах в помещениях органов ГПН и официальных сайтах территориальных органов МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг размещается следующая информация:

- номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии) органов ГПН;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц органов ГПН;
- ежегодный план проведения плановых проверок (далее - ежегодный план) или выписка из него на квартал;
- программа профилактических мероприятий субъекта Российской Федерации по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования на год или выписка из

него на квартал;

- информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;
- текст Административного регламента с приложениями.

При ответах на телефонные звонки и устные обращения по вопросам исполнения государственной функции должностные лица органа ГПН подробно и в корректной форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о фамилии, имени, отчестве (при наличии), должности и специальном звании лица, принявшего телефонный звонок.

При невозможности самостоятельно ответить на поставленные вопросы лицо, принявшее телефонный звонок, должно переадресовать (перевести) его на другое должностное лицо или же сообщить обратившемуся лицу телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется должностными лицами органов ГПН следующими способами:

1) при личном обращении граждан (консультирование), в том числе по вопросам:

- разъяснения прав и обязанностей должностных лиц органов ГПН, исполняющих государственную функцию;
 - разъяснения прав и обязанностей лиц, указанных в пункте 6 настоящего Административного регламента;
 - порядка и сроков проведения проверок;
 - порядка обжалования действий (бездействия), решений органов ГПН и должностных лиц органов ГПН, принятых в ходе исполнения государственной функции;
 - результатов исполнения государственной функции, за исключением сведений конфиденциального характера;
 - выполнения (применения) требований пожарной безопасности и нормативных документов по пожарной безопасности;
 - перечня документов, необходимых для предоставления в орган ГПН, с целью получения заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
 - перечня документов, необходимых для предоставления в лицензирующие органы для получения лицензии в области пожарной безопасности;
 - соответствия объекта защиты и (или) территории (земельного участка) требованиям пожарной безопасности или лицензионным требованиям и условиям;
 - порядка отнесения объекта защиты и (или) территории (земельного участка) к определенной категории риска;
 - осуществления профилактики нарушений обязательных требований;
 - иным вопросам, отнесенным к компетенции органа ГПН;
- 2) посредством почтовой связи;

3) посредством телефонной связи;

4) посредством электронной почты (при наличии официально закрепленного за органом ГПН адреса электронной почты).

Посредством телефона-автоинформатора (при наличии), заявителям предоставляется следующая информация:

о режиме работы соответствующего органа ГПН, исполняющего государственную функцию;

об адресах МЧС России, территориальных органов МЧС России и адресах официальных сайтов МЧС России, территориальных органов МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

о номерах телефонов и адресах электронной почты МЧС России, территориального органа МЧС России.

При автоинформировании обеспечивается круглосуточное предоставление справочной информации.

Для органов ГПН устанавливается следующий график (режим) работы (по местному времени):

Понедельник	9:00	-
	18:00	
Вторник	9:00	-
	18:00	
Среда	9:00	-
	18:00	
Четверг	9:00	-
	18:00	
Пятница	9:00	-
	16:45.	

Продолжительность перерыва рабочего дня для отдыха и питания устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы ГПН осуществляют прием граждан не реже двух раз в неделю из расчета 4 часа в день.

График приема граждан утверждается начальником органа ГПН и размещается на информационном стенде в органе ГПН в доступном для граждан месте.

Должностное лицо органа ГПН, осуществляющее личный прием граждан (консультирование), дает с согласия граждан устный ответ по существу каждого из поставленных вопросов или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться. Содержание устной консультации заносится в учетную карточку личной консультации гражданина, оформляемую в соответствии с приложением N 2 к настоящему Административному регламенту.

В случае необходимости подробного ознакомления с представленными

или упомянутыми во время личного приема гражданина (консультирования) документами, а также в иных обоснованных случаях проведение личного приема гражданина (консультирования) может быть перенесено. Дата повторного личного приема гражданина (консультирования) регистрируется в журнале учета консультаций.

В ходе личного обращения граждан (консультирования) могут быть получены устные и письменные обращения по вопросам осуществления государственной функции, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

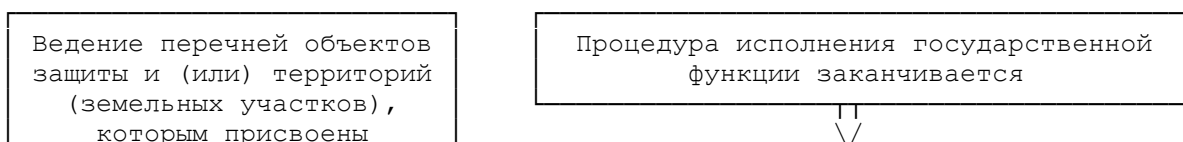
Лекция по теме 3.1: «Административные процедуры исполнение государственной функции»

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

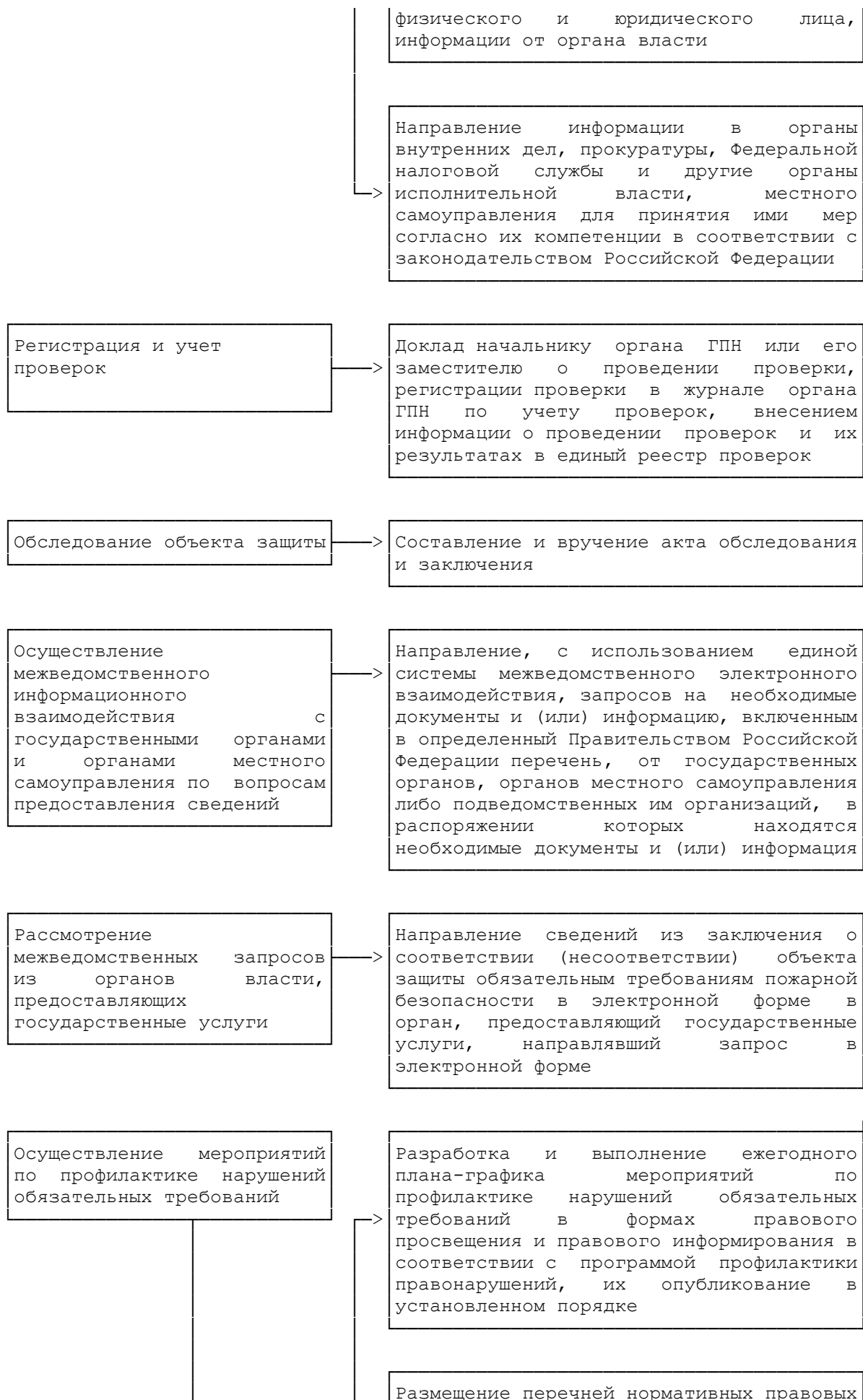
- 1) ведение перечней объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), которым присвоены категории риска;
- 2) ведение учета органов власти, объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), а также планирование проверок в органах ГПН;
- 3) проведение плановых проверок;
- 4) проведение внеплановых проверок;
- 5) оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам;
- 6) регистрация и учет проверок;
- 7) осуществление межведомственного информационного взаимодействия органов ГПН с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции;
- 8) обследование объекта защиты, по результатам которого составляются акт обследования и заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности в соответствии с приложением N 3 к Административному регламенту и его регистрации в журнале учета заключений о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности, оформляемом в соответствии с приложением N 4 к настоящему Административному регламенту;
- 9) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;
- 10) проведение консультаций по исполнению государственной функции.

Блок-схема исполнения государственной функции представлена в приложении N 5 к Административному регламенту.

БЛОК-СХЕМА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ









Лекция по теме 3.2: «Ведение перечней объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), которым присвоены категории риска»

Органы ГПН ведут перечни объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), которым присвоены категории риска (далее - перечни

объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), оформляемые в соответствии с приложением N 6 к Административному регламенту.

Отнесение объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) к соответствующим категориям риска и включение их в перечни объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) осуществляется решениями уполномоченных должностных лиц органов ГПН. Критерии отнесения объектов защиты к соответствующим категориям риска, полномочия должностных лиц органов ГПН по отнесению и пересмотру (изменению) ранее принятых решений об отнесении объекта защиты к одной из категорий риска и порядок принятия решений устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации N 806.

Перечни объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) содержат следующую информацию:

- полное наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, являющихся собственниками (правообладателями) объектов защиты, которым присвоена категория риска;
- основной государственный регистрационный номер;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- наименование объекта защиты;
- адрес места нахождения объекта защиты и (или) территории (земельного участка);
- цифровое значение "кода вида объекта защиты";
- категория риска;
- реквизиты решения уполномоченного должностного лица о присвоении (изменении) категории риска;
- основания присвоения, повышения (понижения) категории риска.

Отнесение объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) к категориям риска осуществляется:

1) решением главного государственного инспектора субъекта Российской Федерации по пожарному надзору (его заместителя) - при отнесении к категории высокого риска;

2) решением главного государственного инспектора города (района) субъекта Российской Федерации по пожарному надзору (его заместителя) по месту нахождения объекта защиты - при отнесении к иным категориям риска;

3) решениями главных государственных инспекторов специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации и профилактики тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в пределах установленной компетенции по месту нахождения объекта защиты - при отнесении к категории высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска.

Пересмотр решения об отнесении объекта защиты и (или) территорий

(земельных участков) к одной из категорий риска осуществляется в следующих случаях:

при поступлении информации от юридического лица или индивидуального предпринимателя;

при принятии на учет новых объектов защиты на территории (земельных участках), которым ранее уже были присвоены категории риска.

Процедуры, указанные в пунктах 28, 30, 31 Административного регламента, осуществляются не реже одного раза в год до начала периода планирования, но не позднее 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) заявителя, собственника (правообладателя).

В случае пересмотра решения об отнесении объекта защиты к одной из категорий риска, решение об изменении категории риска на более высокую категорию принимается должностным лицом, уполномоченным на принятие решения об отнесении к соответствующей категории риска.

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом, которым ранее было принято решение об отнесении к категории риска, с направлением указанного решения, а также документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу, уполномоченному на принятие решения об отнесении к соответствующей категории риска.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект защиты к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект защиты к более высоким категориям риска.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска объект защиты считается отнесенным к категории низкого риска.

Лекция по теме 3.3 «Ведение учета органов власти, объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), а также планирование проверок в органах ГПН»

В органах ГПН осуществляется учет объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), органов власти путем ведения журнала учета объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), органов власти и контрольно-наблюдательных дел (далее - журнал учета объектов), оформляемых в соответствии с приложением N 7 к Административному регламенту, в котором:

для органов власти учитывается их территориальное расположение с учетом административно-территориального деления;

для зданий, строений и сооружений, включая временные, учитывается каждый объект защиты, имеющий адрес местоположения, позволяющий однозначно определить указанный объект на территории, подведомственной органу ГПН, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;

для объектов защиты, собственниками помещений (этажей, отсеков) которых являются несколько правообладателей, учитывается каждое помещение (этаж, отсек), принадлежащие отдельному собственнику (правообладателю);

для территорий (земельных участков) садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан учитывается организация, в зону ответственности которой входит выполнение требований пожарной безопасности на соответствующей территории;

для территорий (земельных участков) земель сельскохозяйственного назначения, торфяников учитываются организация или граждане, в зону ответственности которых входит выполнение требований пожарной безопасности на соответствующей территории.

В журнал учета объектов вносятся изменения с учетом полученных по результатам запросов органов ГПН документов из соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащих информацию об изменении данных, перечисленных в абзацах втором - шестом пункта 34 Административного регламента, а также копии решения уполномоченного органа власти, органа местного самоуправления о вводе в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта капитального строительства.

Деятельность должностных лиц органов ГПН по планированию проверок осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, разрабатываемыми в органах ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее - план проверки деятельности субъектов Российской Федерации);

ежегодными планами проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, разрабатываемыми в органах ГПН территориальных органов с учетом административно-территориального деления (далее - план проверки деятельности органов местного самоуправления);

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее - ежегодный план);

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) физических лиц - правообладателей (далее - ежегодный план проверок физических лиц - правообладателей);

планами-графиками государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию, составляемыми ежемесячно с учетом должностных обязанностей должностных лиц органов ГПН.

В ежегодные планы не включаются объекты защиты и (или) территории (земельные участки), относящиеся к категории низкого риска, плановые

проверки в отношении которых не планируются.

План проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации оформляется в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона N 184-ФЗ.

Порядок подготовки проектов ежегодных планов проверок, в том числе совместных проверок, их представления в органы прокуратуры и согласования, типовая форма ежегодного плана проверок и порядок согласования внеплановых проверок, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации N 489.

План проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления оформляется в соответствии с требованиями Федерального закона N 131-ФЗ.

Планы проверки деятельности субъектов Российской Федерации, планы проверки полномочий органов местного самоуправления разрабатываются не позднее 15 августа и утверждаются начальником органа ГПН до 20 августа года, предшествующего началу календарного года.

Ежегодный план проверок физических лиц - правообладателей, оформляемый в соответствии с приложением N 8 к Административному регламенту, разрабатывается не позднее 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок, и утверждается начальником органа ГПН до 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Ежегодный план разрабатывается не позднее 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок, и утверждается начальником органа ГПН до 20 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

В ежегодный план проверок физических лиц - правообладателей, включается информация об отнесении объекта защиты к определенной категории риска. В ежегодном плане указываются наименование и место нахождения объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в отношении которого планируется проведение проверки.

В ежегодный план включаются сведения, в том числе об отнесении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) к определенной категории риска. В ежегодном плане дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в отношении которого соответственно планируется проведение проверки, наименование его правообладателя (правообладателей).

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, проекты ежегодного плана, плана проверки деятельности субъектов Российской Федерации, плана проверки деятельности органов местного самоуправления на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде направляется органом ГПН главных управлений МЧС России по субъекту Российской Федерации, органом ГПН объектовых, специальных и воинских подразделений, в соответствующий орган прокуратуры, заказным

почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (при наличии).

Органы ГПН рассматривают поступившие предложения органов прокуратуры по проектам ежегодных планов, планов проверки деятельности субъектов Российской Федерации, планов проверки деятельности органов местного самоуправления, в том числе об устранении выявленных замечаний, о проведении в отношении отдельных объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) совместных с иными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля плановых проверок, и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы.

Органы ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации направляют в установленном порядке в ДНПР МЧС России до 20 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы. Органы ГПН объектов, специальных и воинских подразделений направляют утвержденные ежегодные планы в установленном порядке в ДНПР МЧС России в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок. ДНПР МЧС России до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, составляет ежегодный план, включающий сведения утвержденных ежегодных планов, представленных территориальными органами ГПН и органами ГПН объектов, специальных и воинских подразделений.

Ежегодный план размещается на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе планов проверок в отношении объектов защиты, отнесенных к перечню критически важных для национальной безопасности страны.

План проверки деятельности субъектов Российской Федерации, план проверки деятельности органов местного самоуправления, ежегодный план, ежегодный план проверок физических лиц - правообладателей каждого органа ГПН, утвержденный его начальником, до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, публикуется главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, органом ГПН объектов, специальных и воинских подразделений на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии), а также размещается на информационных стендах в помещениях органов ГПН, непосредственно участвующих в исполнении государственной функции.

На официальном сайте МЧС России, официальных сайтах главных управлений МЧС России по субъекту Российской Федерации, органов ГПН объектов, специальных и воинских подразделений размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация об объектах, отнесенных к категориям высокого и значительного рисков, содержащаяся в перечнях объектов защиты:

полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, являющихся собственниками объектов защиты, которым присвоены категории риска;

идентификационный номер налогоплательщика;

адрес места нахождения объекта защиты и (или) территории (земельного участка);

категория риска и реквизиты решения об отнесении объекта защиты к категории риска.

Размещение указанной в пунктах 34 - 37 информации осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Планирование проверок осуществляется на основании отнесения объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) к определенной категории риска, в том числе с учетом:

1) сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, противопожарного состояния населенных пунктов;

2) решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору;

3) информации о результатах ранее проведенных проверок и назначенных административных наказаний за нарушение требований пожарной безопасности;

4) социально-экономических, природно-климатических, географических условий субъектов Российской Федерации;

5) сведений о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, выполненной аккредитованной организацией с соблюдением правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации N 304 (далее - Правила оценки), с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (далее - НОР);

6) сведений из реестра уведомлений о начале деятельности;

7) официальных документов, полученных по результатам письменных запросов органов ГПН в соответствующие уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия о:

членстве в саморегулируемой организации;

отнесении к субъекту малого или среднего предпринимательства, в том числе сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год;

вводе объектов в эксплуатацию, реконструкции и (или) капитального ремонта или изменении его класса функциональной пожарной безопасности, с указанием площади, этажности и адресов их месторасположения;

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей;

выписке из Единого государственного реестра недвижимости;

постановке на учет юридического лица в налоговом органе;

иных лицах, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом на законных основаниях.

Планирование проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (правообладателями) отдельных помещений, групп помещений, этажей, отсеков, частей зданий, зданий сооружений в пределах одного объекта защиты, осуществляется отдельно для каждого правообладателя. При этом период проведения проверки должен быть единым для всех правообладателей, осуществляющих деятельность на таком объекте защиты.

Планирование и проведение органами ГПН плановых проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории значительного риска - один раз в 4 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 7 лет;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 10 лет;

в отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Периодичность осуществления плановых проверок требований пожарной безопасности, в зависимости от категории риска представлена в приложении N 9 к Административному регламенту.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план, ежегодный план проверок физических лиц - правообладателей является истечение в году проведения проверки, установленного в абзацах втором - пятом пункта 44, периода времени с даты:

ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной опасности;

окончания проведения последней плановой проверки;

одного года и более со дня окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты, используемого (эксплуатируемого) организацией, осуществляющей отдельные виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основанием для включения плановой проверки деятельности органа власти в план проверки деятельности субъектов Российской Федерации, план проверки деятельности органов местного самоуправления является истечение двух лет со дня окончания проведения последней плановой проверки органа власти.

В случае поступления заключения НОР до утверждения ежегодного плана в орган ГПН, проверяется соответствие указанного заключения требованиям Правил оценки. При выявлении несоответствия заключения НОР установленным Правилам оценки заключение НОР направляется на доработку с указанием конкретных недостатков. При повторном поступлении

заключения НОР проверяется только устранение ранее указанных недостатков.

В случае принятия заключения НОР до утверждения ежегодного плана проверки в отношении таких объектов защиты планируются:

по истечении срока, установленного для данного объекта защиты в зависимости от присвоенной ему категории риска;

по истечении одного года и более со дня поступления в орган ГПН заключения НОР для объектов защиты, используемых (эксплуатируемых) организациями, осуществляющими отдельные виды деятельности, перечень которых устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации N 944.

Орган ГПН не вправе оценивать достоверность заключения НОР на объекте защиты.

Должностные лица органов ГПН ежемесячно составляют планы-графики государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию, утверждаемые их непосредственными начальниками, оформляемые в соответствии с приложением N 10 к Административному регламенту.

При планировании количества проверок, проводимых должностными лицами органов ГПН, в плане-графике государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию, составляемом ежемесячно, учитываются следующие стадии осуществления государственной функции: подготовка (ознакомление с документами по объекту надзора, в том числе с документами предыдущих проверок) и проведение проверки, оформление результатов проверки, производство по делу об административном правонарушении, участие в судебных заседаниях по рассмотрению дел об административных правонарушениях и жалоб на решения должностных лиц органов ГПН, прием граждан, связанный с проведением проверок, участие в проверках в отношении объектов защиты, осуществляемых непосредственно органами прокуратуры в рамках прокурорского надзора, участие в проведении предварительного расследования по фактам пожаров, проведение запланированных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

В план проверки полномочий субъектов Российской Федерации, план проверки полномочий органов местного самоуправления и ежегодный план проверок физических лиц - правообладателей могут вноситься изменения на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в связи с постановкой на учет новых объектов защиты, ликвидацией объектов защиты, результатами анализа обстановки с пожарами, изменением уровня противопожарного состояния населенных пунктов, принятием органом ГПН решения об отнесении объекта защиты к определенной категории риска или решения об изменении присвоенной объекту защиты категории риска в части исключения плановой проверки из

ежегодного плана.

В ежегодный план могут вноситься изменения, в том числе в случае принятия органом ГПН решения об отнесении объекта защиты к определенной категории риска или решения об изменении присвоенной объекту защиты категории риска.

Изменения вносятся путем издания приказа (распоряжения) начальника органа ГПН. Изменения, вносимые в ежегодный план, направляются начальником органа ГПН в течение трех рабочих дней со дня их внесения в соответствующий орган прокуратуры на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с указанием оснований внесения изменений. Согласованные изменения утверждаются начальником органа ГПН и публикуются в порядке, установленном пунктом 40 настоящего Административного регламента, а также размещаются на информационных стендах в помещениях органов ГПН в течение пяти рабочих дней с момента получения материалов из органов прокуратуры.

Результаты надзорной и профилактической деятельности должны раз в полугодие анализироваться в органах ГПН для последующего их использования в государственном регулировании в области пожарной безопасности и для совершенствования организации и осуществления государственной функции, а также в целях прогнозирования состояния исполнения требований при осуществлении органами власти, организациями и гражданами своей деятельности и своевременного реагирования на изменение обстановки с пожарами на обслуживаемой территории.

Анализ результатов деятельности органов ГПН должен охватывать различные направления, в том числе: учет и планирование проверок, соблюдение законности при проведении проверок, административно-правовую деятельность, нормативно-техническую работу, рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц органов ГПН, участие в проверках, осуществляемых непосредственно органами прокуратуры в качестве специалиста, декларирование и внедрение независимой оценки пожарного риска, участие в проведении предварительного расследования по фактам пожаров, организация и проведение сезонных профилактических мероприятий, проведение плановых мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования в соответствии с программами профилактики правонарушений.

Лекция по теме 3.4 «Проведение плановых проверок»

Проверка в отношении организаций и граждан проводится на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки органов власти, объекта защиты, территории (далее - распоряжение о проведении проверки) органа ГПН, форма которого утверждена приказом

Минэкономразвития России N 141.

В отношении физических лиц - правообладателей проверка проводится на основании распоряжения, в котором указываются:

- 1) наименование органа ГПН, с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование физических лиц - правообладателей, проверка которых проводится, место их нахождения;
- 4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- 5) правовые основания проведения проверки, подлежащие проверке требования пожарной безопасности, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);
- 6) сроки проведения проверки;
- 7) перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- 8) даты начала и окончания проведения проверки.

В распоряжении о проведении плановой проверки объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в распоряжении о проведении плановой проверки физических лиц - правообладателей, также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория (земельный участок).

В случае организации плановой проверки в отношении объекта защиты, где собственниками (правообладателями) отдельных помещений, групп помещений, этажей, отсеков, частей зданий, зданий сооружений в пределах одного объекта защиты являются несколько правообладателей, распоряжение о проведении проверки оформляется отдельно в отношении каждого собственника (правообладателя).

Распоряжение о проведении проверки подписывается начальником органа ГПН либо его заместителем и заверяется печатью издавшего его органа ГПН.

При проведении проверки комиссией в распоряжении о проведении проверки первым указывается должностное лицо органа ГПН, возглавляющее комиссию.

Изданное распоряжение о проведении проверки регистрируется в журнале органа ГПН по учету проверок, оформляемом в соответствии с приложением N 11 к Административному регламенту, в течение трех рабочих дней.

Номер распоряжения о проведении проверки должен соответствовать порядковому номеру записи в журнале органа ГПН по учету проверок.

Копии распоряжения о проведении проверки, представляемые или

направляемые уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка, заверяются печатью издавшего его органа ГПН.

Блок-схема проведения проверки представлена в приложении N 12 к Административному регламенту.

Административная процедура проверки, предусмотренная Административным регламентом, проводится только в форме выездной проверки.

Проверка должна проводиться только тем должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, которое (которые) указано (указаны) в распоряжении о проведении проверки. В случае болезни (иного непредвиденного отсутствия) должностного лица органа ГПН, являющегося единственным указанным в распоряжении о проведении проверки лицом, уполномоченным на проведение проверки, либо отсутствия его на рабочем месте по уважительной причине, начальником органа ГПН либо его заместителем издается новое распоряжение о проведении проверки в порядке, установленном пунктами 52 - 54 Административного регламента.

В случае издания нового распоряжения начальника органа ГПН в связи с продлением срока проведения плановой проверки на основании мотивированного рапорта должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, решение о продлении срока проверки оформляется визой начальника органа ГПН. Распоряжение о продлении срока проведения проверки должно быть подписано до окончания ранее установленного срока проверки. О продлении срока плановой проверки уполномоченное должностное лицо органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, уведомляются органом ГПН.

Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки одновременно с предъявлением служебного удостоверения (служебных удостоверений) вручается под роспись должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводящим (проводящими) проверку, уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка.

По требованию участвующих в проверке лиц должностное лицо (должностные лица) органа ГПН обязано (обязаны) представить информацию об органе ГПН, должностными лицами которого проводится проверка, а также об экспертах, экспертных организациях в целях подтверждения своих полномочий.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения плановой проверки, является наступление периода времени календарного года, в течение которого соответствующему органу ГПН необходимо провести запланированную в установленном порядке проверку объекта защиты, органа власти.

О проведении плановой проверки уполномоченные должностные лица органа власти, объекта защиты или граждан, в отношении которого проводится проверка, уведомляются органом ГПН не позднее чем за три

рабочих дня до ее начала посредством направления копии распоряжения о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган ГПН, или иным доступным способом.

Если проведение плановой или внеплановой проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием уполномоченного должностного лица органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности объектом защиты, либо в связи с иными действиями (бездействием) уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа ГПН составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган ГПН в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких объектов защиты плановой или внеплановой проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Акт о невозможности проведения соответствующей проверки оформляется в день окончания плановой (внеплановой) проверки, установленный в распоряжении о проведении данной проверки.

Плановая проверка проводится по месту нахождения объекта защиты, органа власти и (или) территории (земельного участка).

При осуществлении плановой проверки проверяется соблюдение требований пожарной безопасности, в том числе:

1) выполнение условий соответствия объекта защиты и (или) территории (земельного участка) требованиям пожарной безопасности;

2) выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

3) наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения мерам пожарной безопасности, а также знания требований пожарной безопасности в пределах компетенции;

4) готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;

5) правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов;

6) создание и содержание подразделений пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;

7) наличие лицензии у юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности;

8) наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку либо реализацию продукции, подлежащей подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия) либо копии документа, заверенной в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подтверждающего соответствие этой продукции требованиям технических регламентов;

9) соответствие уведомления о начале деятельности виду деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

10) наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию продукции, подлежащей подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними;

11) выполнение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации (при наличии продукции, являющейся объектом технического регулирования) и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно их назначения и безопасности.

В случае проведения расчета по оценке пожарного риска на объект защиты проверяется:

соответствие исходных данных, применяемых в расчете, фактическим данным, полученным в ходе его обследования;

соответствие требованиям, установленным Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска на объект защиты, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации N 272.

В случае выявления в ходе проверки несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям, а равно несоблюдение требований пожарной безопасности, включенных в перечень мер, разработанных по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, плановая проверка продолжается с проведением проверки выполнения требований пожарной безопасности, установленных Федеральным законом N 123-ФЗ.

При несоответствии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты лицом (лицами), проводящим (проводящими) проверку, выносится в письменном виде мотивированное решение с указанием причин

несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям и (или) указываются невыполненные меры, разработанные по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

При устранении в период проведения плановой проверки причин несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям и (или) выполнение мер, разработанных по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности проверяется только устранение ранее указанных в письменном мотивированном решении недостатков.

В случае соответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям и (или) выполненным мер, разработанных по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, осуществляется проверка в соответствии с подпунктами 2 - 11 пункта 62 Административного регламента.

Во время проведения плановой проверки:

1) осуществляется анализ сведений, содержащихся в документах, устанавливающих правообладателя объекта защиты, права и обязанности уполномоченных должностных лиц органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, документах, используемых при осуществлении деятельности и связанных с исполнением требований пожарной безопасности, исполнением предписаний, постановлений и представлений должностных лиц органов ГПН. К указанным документам относятся:

правоустанавливающие документы на объект защиты и (или) территорию (земельного участка), учредительный документ;

документы организационно-распорядительного характера (приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за противопожарное состояние объекта защиты, должностные инструкции);

декларация пожарной безопасности;

имеющиеся в органе ГПН предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;

материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях;

техническая документация, связанная с вопросами энергоснабжения, водоснабжения, установок систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, договоры на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию систем предотвращения пожара и противопожарной защиты;

технологическая документация, наличие и ведение которой регламентируется техническими регламентами, правилами противопожарного режима, иными нормативными правовыми актами и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности;

договоры аренды территорий, зданий, помещений, объектов, агрегатов, в том числе договоры лизинга, иные гражданско-правовые договоры, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения объектом защиты на законных основаниях, а также договоры на выполнение работ, подлежащих лицензированию в области пожарной безопасности, для определения лиц, несущих ответственность за обеспечение пожарной безопасности объекта;

лицензия юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности;

сертификаты соответствия (декларации соответствия) на выпускаемую и (или) реализуемую продукцию;

2) выполняется оценка соответствия деятельности уполномоченных должностных лиц органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка, требованиям пожарной безопасности с проведением следующих мероприятий по контролю (одного или в совокупности):

обследования объекта защиты (визуального осмотра);

отбора образцов продукции, проб и их исследования, испытания, измерения;

опроса и получения объяснений;

истребования документов и (или) информации;

проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда;

проведения противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта защиты по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте защиты и (или) территории (земельного участка), производстве, в быту, лесах, при проведении массовых мероприятий;

проведения практических тренировок по отработке планов эвакуации.

Проведение указанных мероприятий осуществляется в присутствии уполномоченных лиц органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка.

В отношении органов власти плановые проверки проводятся в соответствии с пунктами 61 - 63, подпунктом 2 пункта 64 Административного регламента, а также с осуществлением анализа реализуемых органами власти полномочий в области пожарной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации.

Лекция по теме 3.5 «Проведение внеплановых проверок»

Внеплановая проверка проводится на основании распоряжения о проведении внеплановой проверки, издаваемого в соответствии с пунктами 52 - 54 регламента.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения

внеплановой проверки, является:

1) истечение срока исполнения органом власти, организацией, гражданином ранее выданного органом ГПН предписания об устранении нарушения и (или) по устранению несоответствия;

2) наличие решения органа власти об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган ГПН:

сведений от организаций, граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов власти (должностных лиц органов ГПН, в том числе результатов анализа проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами), из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты и (или) территории (земельных участков), о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты и (или) территории (земельного участка), о несоответствии объектов защиты и (или) территории (земельных участков), пожарно-технической продукции требованиям пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) наличие акта о невозможности проведения внеплановой проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Внеплановая проверка в отношении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) по основанию, указанному в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в течение двадцати четырех часов о проведении мероприятий по надзору посредством направления в органы прокуратуры заявления типовой формы, установленной приказом Минэкономразвития России N 141, о согласовании органом ГПН с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки объекта защиты заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (при

наличии). В случае поступления в органы ГПН заключения НОР с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности копия данного заключения прилагается к заявлению.

Внеплановая проверка в отношении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) физического лица - правообладателя по основанию, указанному в абзацах втором и третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, может быть проведена незамедлительно.

При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, указанных в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 настоящего Административного регламента, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении органа власти, на объекте защиты и (или) территории (земельного участка).

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган ГПН, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 настоящего Административного регламента, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с абзацем третьим подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа ГПН при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение требований пожарной безопасности, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, уполномоченными должностными лицами органа ГПН может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов органа власти, организации, гражданина, имеющих в распоряжении органа ГПН, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов ГПН. В рамках предварительной проверки у органа власти,

организации и гражданина могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение требований, получении достаточных данных о нарушении требований пожарной безопасности должностное лицо органа ГПН подготавливает заявление в орган прокуратуры о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента.

По решению начальника (заместителя начальника) органа ГПН предварительная проверка, внеплановая проверка в отношении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) прекращаются, если после начала соответствующей проверки:

выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации;

установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении;

установлено, что на объекте защиты (земельном участке) осуществляется строительство, реконструкция объекта (объектов) капитального строительства, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Решение о прекращении проверки по указанным выше основаниям оформляется визой начальника (заместителя начальника) органа ГПН на мотивированном рапорте должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку. К рапорту могут быть приложены документы, подтверждающие обоснованность прекращения проверки и сделанных выводов.

МЧС России, его территориальные органы по субъектам Российской Федерации, территориальные подразделения федеральной противопожарной службы, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, подразделения объектовых, специальных и воинских подразделений, вправе обратиться в суд с иском о взыскании с заявителя расходов, понесенных органом ГПН в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

О проведении внеплановой проверки уполномоченное должностное лицо органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, уведомляется органом ГПН не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты органа власти, юридического лица, индивидуального предпринимателя или гражданина, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре

индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен органом власти, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или гражданином в орган ГПН.

Предварительное уведомление организации, гражданина о проведении внеплановой проверки по основанию, указанному в абзаце третьем подпункта 3 и подпункте 5 пункта 67 Административного регламента, не требуется.

При осуществлении внеплановой проверки проверяется соблюдение требований пожарной безопасности:

исполнение которых было предписано ранее выданным предписанием об устранении нарушений или по устранению несоответствия;

информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки;

на введенном в эксплуатацию объекте защиты после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или при изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

устанавливающих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности в случае установления особого противопожарного режима на соответствующей территории;

во исполнение поручения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В случае проведения расчета по оценке пожарного риска, подтверждающего выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, в ходе внеплановой проверки указанный расчет подлежит проверке в соответствии с пунктом 63 Административного регламента.

Противопожарное мероприятие, содержащееся в предписании об устранении нарушений, влияющее на расчетные величины пожарного риска, считается исполненным при выполнении одного из следующих условий:

1) исполнение в полном объеме данного мероприятия;

2) исполнение комплекса необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, при котором расчетом по оценке пожарного риска подтверждается выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу Федерального закона N 123-ФЗ;

3) наличие расчета по оценке пожарного риска в случаях, установленных Техническим регламентом, с результатом, не превышающим допустимые значения, установленные указанным федеральным законом для объектов защиты, которые запроектированы и построены, а равно на которых были произведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое

перевооружение, после вступления в силу Технического регламента.

В случае выяснения в ходе проверки несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям, а равно несоблюдение требований пожарной безопасности, включенных в перечень мер, разработанных по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, внеплановая проверка продолжается в объеме пункта 74 Административного регламента.

При неприятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты лицом (лицами), проводящим (проводящими) проверку, выносится в письменном виде мотивированное решение с указанием причин несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям и (или) указываются невыполненные меры, разработанные по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

При устранении в период проведения внеплановой проверки причин несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям и (или) выполнение мер, разработанных по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, проверяется только устранение ранее указанных в письменном мотивированном решении недостатков.

Срок проведения внеплановой проверки устанавливается в соответствии с пунктом 26 Административного регламента.

В случае получения органом ГПН распорядительного документа органа прокуратуры о проведении в рамках прокурорского надзора проверки в отношении объектов защиты, осуществляемой непосредственно органами прокуратуры, должностное лицо органа ГПН участвует в проводимой органом прокуратуры проверке в качестве специалиста, дает пояснения и представляет информацию в рамках своей компетенции.

При этом орган ГПН имеет право получать для ознакомления документы, касающиеся предмета проверки, только через орган прокуратуры, организовавший проверку. Возбуждение должностным лицом органа ГПН дел об административных правонарушениях при непосредственном обнаружении им в качестве специалиста нарушений требований пожарной безопасности, являющихся достаточными данными, указывающими на наличие события административного правонарушения, подготовка и выдача в отношении объектов защиты предписаний об устранении нарушений и (или) предписаний по устранению несоответствия по результатам участия должностного лица органа ГПН в проверке в рамках прокурорского надзора не производится.

Лекция по теме 3.6 «Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам»

По результатам проверки должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводящим (проводящими) проверку, составляется акт проверки, акт проверки физического лица - правообладателя в двух экземплярах.

В акте проверки физического лица - правообладателя указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование органа ГПН с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
- 3) дата и номер распоряжения;
- 4) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного лица (уполномоченных лиц), проводившего (проводивших) проверку;
- 5) фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица - правообладателя, а также фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, присутствовавшего при проведении проверки;
- 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- 7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки физического лица - правообладателя или уполномоченного лица объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии его подписи или об отказе от совершения подписи;
- 9) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, в акте проверки, акте проверки физического лица - правообладателя заверяется (заверяются) печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН.

Номер акта проверки, акта проверки физического лица - правообладателя должен соответствовать номеру распоряжения о проведении проверки.

К акту проверки, акту проверки физического лица - правообладателя прилагаются:

- решение о непринятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты;
- протоколы отбора образцов продукции, проб;
- протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний), измерений и экспертиз;
- объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности;
- предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;

рапорт на продление срока проверки с визой начальника органа ГПН (в случае продления срока проведения проверки);

распорядительный документ органа прокуратуры (в случае проведения проверки в рамках прокурорского надзора);

документы, подтверждающие обоснованность и правомерность проведения внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте 3 пункта 67 Административного регламента;

уведомления о вручении, в случае направления заказным почтовым отправлением органом ГПН документов уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка.

Учет актов проверок, актов проверки физических лиц - правообладателей ведется в журнале органа ГПН по учету проверок.

Акт проверки, акт проверки физического лица - правообладателя оформляется на проверявшийся объект защиты и (или) территорию (земельного участка) непосредственно после ее завершения, один его экземпляр с копиями приложений, заверенных печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, вручается уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которых проводилась проверка, под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия уполномоченного лица органа власти или объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в отношении которых проводилась проверка, а также в случае отказа данного лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, актом проверки физического лица - правообладателя, данный акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, акта проверки физического лица - правообладателя, хранящемуся в контрольно-наблюдательном деле о противопожарном состоянии объекта защиты, органа власти (далее - КНД), оформляемом в соответствии с приложением N 13 к Административному регламенту.

В случае проведения проверки в отношении объекта защиты, в котором собственниками (правообладателями) отдельных помещений, групп помещений, этажей, отсеков, частей зданий, зданий сооружений в пределах одного объекта защиты являются несколько правообладателей, акт проверки, акт проверки физического лица - правообладателя оформляется отдельно для каждого собственника (правообладателя).

После завершения проверки в отношении объекта защиты, в случае, когда его единственным правообладателем является хозяйствующий субъект, отнесенный в соответствии с условиями, установленными законодательством, к малым предприятиям либо к микропредприятиям, учет времени, затраченного должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводившим (проводившими) проверку объекта защиты и (или) территории

(земельного участка), производится с указанием даты, точного времени, продолжительности (в часах и минутах) нахождения проверяющего (проверяющих) на объекте защиты и (или) территории (земельном участке) (с указанием места проверки), в акте проверки и журнале органа ГПН по учету проверок. В срок проведения проверки следует засчитывать только время непосредственного нахождения проверяющих на объекте защиты и (или) территории (земельном участке), где осуществляет деятельность проверяемое лицо (из расчета не более 8 часов в рабочий день).

В случае если для составления акта проверки, акта проверки физического лица - правообладателя необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, измерений, специальных расследований, экспертиз, акт проверки, акт проверки физического лица - правообладателя составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения указанных исследований, испытаний, измерений, расследований и экспертиз.

Если проведение внеплановой выездной проверки согласовывалось с органом прокуратуры, то копия акта такой проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

Второй экземпляр сопроводительного письма о направлении копии акта проверки приобщается к материалам проверки.

Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Информация о проведенной проверке и ее результатах, полученных в ходе проверки данных, может быть направлена в органы внутренних дел, прокуратуры и другие органы власти для принятия ими мер согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностным лицом органа ГПН, проводившим проверку или возглавлявшим комиссию, проводившую проверку, осуществляется запись в имеющемся журнале учета проверок. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

В случае поступления в орган ГПН, издавший распоряжение о проведении проверки, направленного в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки лицом, в отношении которого проводилась проверка, возражения в письменной форме от указанного лица в отношении акта проверки, акта проверки физического лица - правообладателя в целом или его отдельных положений, а также документов, подтверждающих обоснованность таких возражений, или их заверенных копий, и (или) выданного предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия, орган ГПН рассматривает указанные возражения в порядке, установленном Административным регламентом.

В случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо (должностные лица) органа ГПН,

проводившее (проводившие) проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано (обязаны):

1) с учетом разграничения права собственности, ответственности и полномочий за обеспечение пожарной безопасности каждому уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка, и (или) лицу (лицам), осуществляющему (осуществляющим) деятельность на проверяемом объекте защиты и (или) территории (земельном участке), а также органу власти выдать предписание (предписания) об устранении нарушения (нарушений) и (или) предписание по устранению несоответствия с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации, в том числе с учетом особых условий применения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, а также руководителей и иных работников указанных хозяйствующих субъектов, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ГПН с учетом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

Период проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия устанавливается должностным лицом органа ГПН с учетом сроков устранения нарушений требований пожарной безопасности.

При выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия, невыполнения в установленный в предписании срок требований пожарной безопасности:

каждому из лиц, перечисленных в подпункте 1 пункта 90 Административного регламента, с учетом разграничения полномочий и ответственности за обеспечение пожарной безопасности выдается новое предписание (предписания) об устранении нарушений, в котором (которых):

устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений требований пожарной безопасности;

переносятся из предписания, исполнение которого проверяется, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок устранения которых не истек, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

При выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия нарушений требований пожарной безопасности, совершенных в период времени между завершённой плановой проверкой и данной внеплановой проверкой:

принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара, принимаются меры для проведения внеплановой проверки в порядке, установленном Административным регламентом.

Выданные предписания, в том числе предписания, выданные в ходе проведения внеплановой проверки, указанные в пункте 93 Административного регламента, учитываются в журнале органа ГПН по учету проверок.

Копии всех выдаваемых предписаний хранятся в КНД.

В предписании об устранении нарушений указываются:

1) полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица - правообладателя объекта защиты и (или) территории (земельного участка);

2) перечень выявленных нарушений, мест их выявления и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного лица органа власти, объекта защиты, физического лица - правообладателя, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

5) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

В предписании по устранению несоответствия указываются:

1) полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица - правообладателя

объекта защиты;

2) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, в предписании заверяется (заверяются) печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц).

Номер предписания состоит из трех чисел, которые указываются через знак дроби, где первое число соответствует номеру распоряжения о проведении проверки, второе - кодификационному номеру вида предписания (1 - предписание об устранении нарушений, 2 - предписание по устранению несоответствия) и третье - порядковому номеру предписания, выдаваемого по результатам проведения проверки, осуществляемой в соответствии с указанным распоряжением.

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность лиц, перечисленных в подпункте 1 пункта 90 Административного регламента, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, территорий (земельных участков), производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан или такой вред причинен, орган ГПН обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений данных лиц, эксплуатируемых ими производственных участков, агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае выявления при проведении проверки противоправного, виновного действия (бездействия) уполномоченного лица органа власти или объекта защиты, физического лица - правообладателя, в отношении которого проводится проверка, и (или) лица (лиц), осуществляющего (осуществляющих) деятельность на проверяемом объекте защиты и (или) территории (земельном участке), в органе власти, в отношении которого проводится проверка, а также лиц, находящихся на объекте защиты и (или) территории (земельном участке), образующего состав административного правонарушения, должностные лица органа ГПН, в пределах своих полномочий, возбуждают дела об административных правонарушениях и осуществляют производство по указанным делам в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами органа ГПН, а также сведения об их движении отражаются в журнале учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, оформляемом в соответствии с приложением N 14 к Административному регламенту.

Лекция по теме 3.7 «Регистрация и учет проверок»

Все проверки, проводимые органом ГПН, должны регистрироваться и учитываться.

Регистрация и учет проверок возлагаются на орган ГПН, начальник (заместитель начальника) которого издал распоряжение о проведении проверки.

1 Проведенная проверка в течение трех рабочих дней после подписания должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН акта проверки, акта проверки физического лица - правообладателя регистрируется в журнале органа ГПН по учету проверок. Учет актов по результатам рассмотрения заявления и заключений ведется в журнале учета выданных заключений.

Должностное лицо органа ГПН по окончании каждой проверки обязано в течение трех рабочих дней доложить начальнику органа ГПН либо его заместителю в устной форме об исполнении государственной функции. После проверки документов начальник органа ГПН либо его заместитель ставит соответствующую визу о согласовании на втором экземпляре акта проверки, приобщаемого к материалам КНД.

В каждом органе ГПН обязанности по ведению делопроизводства при проведении проверок, а также контроля за указанным делопроизводством включаются в должностные обязанности одного или нескольких сотрудников. В органе ГПН предусматривается ведение:

- перечней объектов защиты и (или) территорий (земельных участков);
- журнала учета объектов;
- журнала органа ГПН по учету проверок;
- журнала учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- журнала учета выданных заключений;
- журнала учета профилактической работы;
- журнала учета консультаций;
- учетных карточек личной консультации гражданина.

В журналах, за исключением журнала учета объектов, ведется сквозная нумерация в течение года, начиная с первого числа наступившего года.

Допускается ведение журналов и перечней объектов защиты, которым

присвоены категории риска, в электронном виде при условии ежедневного сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежемесячной архивации на бумажном носителе (с нарастающим итогом с начала календарного года в течение пяти лет).

КНД характеризует противопожарное состояние объекта надзора, формируемое на каждый объект защиты (орган власти) и содержит копии правоустанавливающих документов, распоряжения, решения об отнесении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) к соответствующей категории риска и решения об изменении категории риска на более высокую или низкую, акты проверок, акты проверок физических лиц - правообладателей со всеми приложениями, акты обследования и заключения, а также, в случаях выявления нарушений требований пожарной безопасности, копии постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами органов ГПН, копии протоколов об административных правонарушениях, рассмотрение которых подведомственно судебным органам, копии постановлений судебных органов по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, копии предписаний об устранении нарушений и (или) по устранению несоответствия, бланки учета инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта, оригиналы или копии других документов по вопросам обеспечения пожарной безопасности объектов защиты за период, равный периодичности проведения плановых проверок объекта защиты согласно присвоенной категории риска, но не менее чем за 5 лет.

При наличии на обслуживаемой органом ГПН территории нескольких объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), принадлежащих (эксплуатируемых) одному лицу - правообладателю (одним лицом - правообладателем), КНД может вестись в отношении конкретного лица - правообладателя объекта защиты.

В КНД приобщаются материалы по вопросам пожарной безопасности на объекте защиты и (или) территории (земельном участке) (в органе власти), полученные только в официальном порядке.

В случае поступления информации о новом объекте защиты орган ГПН в десятидневный срок направляет запросы в уполномоченные органы, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия с целью получения первичной информации для формирования КНД и планирования проверок. До проведения первой проверки КНД на новый объект защиты содержит поступившие из уполномоченных органов или иных источников копии правоустанавливающих документов в объеме, необходимом для назначения проверок. С учетом критериев отнесения объектов защиты и (или) территории (земельного участка) к определенной категории риска принимается решение по отнесению объекта защиты и (или) территории (земельного участка) к одной из категорий риска.

Хранение прекращенных дел об административных правонарушениях, а также дел, по которым исполнены постановления, осуществляется по месту

нахождения органа ГПН, вынесшего постановление по делу об административном правонарушении. Дела об административных правонарушениях хранятся в течение двух лет со дня окончания исполнения постановления.

Порядок хранения журналов (магнитных и бумажных носителей при ведении журналов в электронном виде), КНД, дел об административных правонарушениях, находящихся в производстве, планов-графиков государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию, определяет путем издания распорядительного документа начальник органа ГПН с учетом возможности оперативного доступа к необходимым материалам.

Лекция по теме 3.8 «Осуществление межведомственного информационного взаимодействия органов ГПН с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции»

Основанием для начала административной процедуры по формированию и направлению в государственные органы, органы местного самоуправления либо подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, межведомственных запросов о предоставлении сведений, необходимых для осуществления государственной функции является издание распоряжения о проведении проверки.

В рамках межведомственного информационного взаимодействия органами ГПН запрашиваются следующие необходимые документы и (или) информация:

- 1) от Федеральной налоговой службы:
 - сведения из Единого государственного реестра налогоплательщиков;
 - сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
 - сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
 - сведения из реестра дисквалифицированных лиц;
 - сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год;
- 2) от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии:
 - выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (содержащая общедоступные сведения о зарегистрированных правах на объект недвижимости);
 - кадастровая выписка об объекте недвижимости;
 - кадастровый план территории;
- 3) от Федеральной службы государственной статистики:
 - сведения о кодах по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО) и взаимосвязанных с ним общероссийских

классификаторов ОКАТО, ОКТМО, ОКФС, ОКОПФ, ОКО ГУ, установленных организациям и индивидуальным предпринимателям органами государственной статистики;

4) от Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

копия заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

5) от Министерства внутренних дел Российской Федерации:

сведения о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства;

сведения о регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации;

сведения о регистрации по месту пребывания гражданина Российской Федерации;

6) от Федерального агентства по управлению государственным имуществом:

выписка из реестра федерального имущества.

В случае отсутствия технической возможности направления межведомственного запроса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, соответствующий межведомственный запрос органа ГПН направляется на бумажном носителе в государственные органы, органы местного самоуправления либо подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация.

Лекция по теме 3.9: «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований»

В целях предупреждения нарушений органами власти, организациями и гражданами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы ГПН осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактических мероприятий в формах правового просвещения и правового информирования.

В целях профилактики нарушений обязательных требований:

- обеспечивается размещение на официальном сайте МЧС России перечней нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности или их отдельных

частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и нормативных документов;

- осуществляется информирование органов власти, организаций и граждан по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- подготавливаются и распространяются при изменении требований пожарной безопасности комментарии о содержании новых нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- обеспечивается ежегодное обобщение практики осуществления государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности и профилактики их нарушений с размещением на официальном сайте МЧС России, официальных сайтах главных управлений МЧС России по субъекту Российской Федерации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься органами власти, организациями и гражданами в целях недопущения таких нарушений;

- выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, оформляемые в соответствии с приложением N 15 к Административному регламенту.

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов власти, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что такие нарушения причинили вред жизни, здоровью людей, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, повлекли возникновение пожара, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо создали непосредственную угрозу указанных последствий, и

если орган власти, организация и гражданин ранее не привлекались к ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, орган ГПН объявляют такому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают ему принять меры по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности, с уведомлением об этом в установленном в таком предостережении срок, органа ГПН.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие требования пожарной безопасности, нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные документы по пожарной безопасности, их предусматривающие, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) органа власти, организации и гражданина могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Лекция по теме 4.1: «Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органов ГПН положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений»

Контроль за организацией и осуществлением государственной функции производится в ходе инспекторских, контрольных и целевых проверок деятельности органов ГПН территориальных органов.

Контроль за организацией и осуществлением государственной функции производится посредством проверки исполнения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Административного регламента.

Контроль осуществляется комиссиями с учетом специализации и направления деятельности должностных лиц органов ГПН или индивидуально. В состав комиссии при необходимости могут быть включены представители пожарно-технических, научно-исследовательских и образовательных учреждений МЧС России.

Основанием осуществления контроля является приказ (распоряжение) вышестоящего органа МЧС России.

Приказом (распоряжением) органа МЧС России председателем комиссии назначается должностное лицо органа ГПН. Данным приказом (распоряжением) определяется также состав комиссии.

Контроль осуществляется в соответствии со служебным заданием, утверждаемым начальником органа ГПН, осуществляющего контроль.

Лекция по теме 4.2: «Порядок и периодичность осуществления проверок полноты и качества исполнения государственной функции»

Инспекторские проверки органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальных отделов (отделений, инспекций) органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, органов ГПН объектовых, специальных и воинских подразделений, территориальных подразделений федеральной противопожарной службы, их структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, а также их территориальных отделов (отделений, инспекций), по организации и осуществлению ГПН планируются вышестоящими органами ГПН и проводятся не реже чем один раз в пять лет.

В ходе инспекторских проверок проверяется и оценивается весь комплекс вопросов, касающихся организации и осуществления государственной функции, в том числе:

- полнота и законность исполнения требований нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению государственной функции;
- проведение предварительного расследования по фактам пожаров;
- полнота и качество осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- полнота и качество осуществления сезонных профилактических мероприятий;
- качество планирования работы с учетом анализа результатов надзорной деятельности в области пожарной безопасности, степень и своевременность исполнения запланированных проверок;
- качество документов, оформляемых по результатам проверок;
- состояние контроля за выполнением выданных предписаний;
- правильность и обоснованность отнесения объектов защиты и (или) территории (земельного участка) к определенной категории риска;
- обеспеченность законодательными, иными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность органов ГПН, а также законодательными, иными нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности и методической документацией;
- качество анализа результатов деятельности по осуществлению государственной функции и противопожарного состояния объектов защиты на обслуживаемой территории, эффективность принимаемых мер по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты;
- полнота использования полномочий, предоставленных органам ГПН;
- принципиальность и требовательность руководства органов ГПН

и должностных лиц органов ГПН при осуществлении проверок;

- качество проверок деятельности должностных лиц органов ГПН и эффективность принимаемых мер по улучшению их работы;
- осуществление взаимодействия и проведение совместных мероприятий с другими надзорными и контрольными органами;
- использование в служебной деятельности компьютерной техники и новых информационных технологий;
- использование средств массовой информации для противопожарной пропаганды;
- организация и проведение служебной подготовки должностных лиц органа ГПН.

По результатам проверки составляется акт, который представляется на утверждение должностному лицу, издавшему приказ (распоряжение), являющийся основанием осуществления контроля, и регистрируется в установленном порядке. Органом ГПН, в отношении которого проводилась проверка, в 10-дневный срок с момента утверждения акта проверки разрабатывается и согласовывается с должностным лицом, издавшим данный приказ (распоряжение), план мероприятий по устранению выявленных недостатков, а также назначаются ответственные лица по контролю за их устранением.

Контрольная проверка проводится по решению вышестоящего органа ГПН с учетом сроков выполнения плана устранения недостатков, выявленных в ходе инспекторской проверки.

Целевая проверка назначается:

при осложнении обстановки с пожарами на обслуживаемой органом ГПН территории;

для оценки результатов работы по отдельным направлениям деятельности органа ГПН;

для проверки жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц органа ГПН, принимаемые в ходе осуществления государственного пожарного надзора.

В ходе целевых проверок проверяется и оценивается комплекс вопросов, указанных в пункте 120 Административного регламента, касающихся организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, явившихся основанием для назначения специальной проверки.

Должностные лица органа ГПН при проверках обязаны оказывать практическую помощь подчиненным органам ГПН по организации и осуществлению федерального государственного пожарного надзора.

Лекция по теме 4.3: «Ответственность должностных лиц органов ГПН за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции»

Должностные лица органов ГПН несут персональную ответственность за

соблюдение сроков и порядка исполнения административных процедур, правильность и обоснованность принятых решений, законность применяемых мер, соблюдение порядка их применения и соответствие применяемых мер совершенным нарушениям, соблюдение прав проверяемых лиц.

Должностные лица органов ГПН в случае ненадлежащего исполнения соответственно государственной функции, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены.

Лекция по теме 4.4: «Требование к порядку и формам контроля за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций»

Лица, в отношении которых исполняется государственная функция, имеют право на любые предусмотренные законодательством Российской Федерации формы контроля за деятельностью должностных лиц органов ГПН при исполнении ими государственной функции.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

При определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля,

возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические лица независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами, индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

Лекция по теме 5.1: «Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование. Предмет досудебного (внесудебного) обжалования»

Гражданин, организация, орган власти имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование принятых и осуществляемых в ходе исполнения государственной функции решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц органов ГПН.

Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются действия (бездействие) должностных лиц надзорных органов и принятые (осуществляемые) ими решения в ходе исполнения государственной функции, либо несогласие с присвоенной используемым (эксплуатируемым) объектам защиты и (или) территориям (земельным участкам) категории риска.

Обжалование решения или действия (бездействия), принятого или осуществленного по результатам проверки, производится в течение пятнадцати дней с момента принятия решений и (или) осуществления действий (бездействия) должностным лицом органа ГПН. На период срока, установленного для рассмотрения жалобы, вступление в силу обжалуемых документов и их действие не приостанавливается.

В случае, если в письменной жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) заявителя и (или) почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на жалобу не дается.

В случае, если текст жалобы не поддается прочтению, ответ на жалобу не дается, о чем сообщается заинтересованному лицу, если его фамилия, имя, отчество (при наличии) и почтовый адрес поддаются прочтению. При получении письменной жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностных лиц органа ГПН, а также членов их семей, орган ГПН вправе оставить жалобу без рассмотрения по существу поставленных в нем вопросов и сообщить заинтересованному лицу, направившему жалобу, о недопустимости злоупотребления правом.

В случае, если в жалобе заинтересованного лица содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, начальник (заместитель начальника) органа ГПН или уполномоченное должностное лицо органа ГПН вправе принять решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заинтересованным лицом по данному вопросу при условии, что указанная жалоба и ранее направляемые жалобы направлялись в один и тот же орган ГПН. О данном решении уведомляется заинтересованное лицо, направившее жалобу.

Если ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заинтересованному лицу, направившему жалобу, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в ней вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Если в жалобе содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, жалоба подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

Лекция по теме 5.2: «Основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования. Результат досудебного (внесудебного) обжалования»

Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования решения или действия (бездействия) должностного лица органа ГПН является поступление в орган ГПН жалобы заинтересованного лица, изложенной в письменной или электронной форме с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации, о его несогласии с решением и (или) действием (бездействием) должностного лица органа ГПН, принятым или осуществленным по результатам проверки.

Заинтересованное лицо, направляющее жалобу на действия (бездействие) и решения должностных лиц органа ГПН, в обязательном порядке указывает в своей жалобе:

- наименование государственного органа, в который направляется жалоба;
- фамилию, инициалы должностного лица органа ГПН, которому подается жалоба;
- свои фамилию, имя, отчество (при наличии), либо уполномоченного представителя;
- сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;
- наименование органа ГПН, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица органа ГПН, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;
- доводы, на основании которых заинтересованное лицо несогласно с решением и действием (бездействием) органа ГПН, должностного лица органа ГПН;
- ставит личную подпись и указывает дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов заинтересованное лицо может прилагать к письменной жалобе документы и материалы либо их копии. В таком случае в жалобе приводится перечень прилагаемых к нему документов. Если документы, имеющие существенное значение для рассмотрения жалобы, отсутствуют или не приложены к жалобе, решение принимается без учета доводов, в подтверждение которых документы не представлены.

Заинтересованное лицо имеет право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы.

Жалоба заинтересованного лица может быть направлена:

руководителю органа ГПН;

руководителю вышестоящего органа ГПН на решение или действие (бездействие) любых должностных лиц нижестоящего органа ГПН.

Органы ГПН и должностные лица органов ГПН:

обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение жалобы, в случае необходимости - с участием заинтересованного лица, направившего жалобу, или его законного представителя;

вправе запрашивать необходимые для рассмотрения жалобы документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц.

Жалоба, поступившая в орган ГПН, подлежит обязательной регистрации не позднее следующего рабочего дня со дня ее поступления.

Жалоба рассматривается органом ГПН, должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации.

По результатам рассмотрения жалобы на решение или действие (бездействие), принятое или осуществленное в ходе проверки, должностное лицо органа ГПН, рассматривавшее жалобу:

признает обжалуемое решение или действие (бездействие) должностного лица правомерными;

признает обжалуемое решение или действие (бездействие) должностного лица неправомерным и определяет меры, которые должны быть приняты с целью устранения допущенных нарушений, восстановления или защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов заинтересованного лица.

Результатом рассмотрения жалобы может быть полное, частичное удовлетворение заявленных претензий либо отказ в их удовлетворении с обоснованием причин.

Не допускается сокращение обжалуемых в предписании об устранении нарушений или по устранению несоответствия сроков устранения и (или) иное ухудшение положения лица, направившего жалобу, или лица, в отношении которого было принято обжалуемое решение, предпринято обжалуемое действие (бездействие) должностного лица.

Ответ на жалобу подписывается начальником (заместителем начальника) органа ГПН или уполномоченным на то должностным лицом органа ГПН и направляется по почтовому адресу, указанному в жалобе.

Обжалование решения о присвоении используемым объектам защиты и (или) территориям (земельным участкам) категории риска осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации N 806.